全国重点文物保护单位

《大鹏所城文物保护规划》(2021—2035)

规划文本

目 录

[第一章 规划总则 1](#_Toc75013254)

[第1条 指导思想 1](#_Toc75013255)

[第2条 规划性质 1](#_Toc75013256)

[第3条 规划编制依据 1](#_Toc75013257)

[第4条 规划范围 1](#_Toc75013258)

[第5条 规划期限 2](#_Toc75013259)

[第6条 规划主要内容 2](#_Toc75013260)

[第二章 文物概况 2](#_Toc75013261)

[第7条 地理位置 2](#_Toc75013262)

[第8条 文物性质 2](#_Toc75013263)

[第9条 文物简介 2](#_Toc75013264)

[第10条 历史沿革 2](#_Toc75013265)

[第三章 保护对象构成 3](#_Toc75013266)

[第11条 文物本体 3](#_Toc75013267)

[第12条 文物环境 3](#_Toc75013268)

[第四章 价值评估 4](#_Toc75013269)

[第13条 历史价值 4](#_Toc75013270)

[第14条 科学价值 5](#_Toc75013271)

[第15条 艺术价值 5](#_Toc75013272)

[第16条 社会价值 5](#_Toc75013273)

[第五章 专项评估 6](#_Toc75013274)

[第一节 保护对象现状评估 6](#_Toc75013275)

[第17条 保护对象评估分类 6](#_Toc75013276)

[第18条 文物本体现状评估 6](#_Toc75013277)

[第19条 “三防”设施现状 6](#_Toc75013278)

[第20条 文物环境现状评估 6](#_Toc75013279)

[第二节 环境现状评估 7](#_Toc75013280)

[第21条 城内建筑现状评估 7](#_Toc75013281)

[第22条 城内景观环境现状评估 8](#_Toc75013282)

[第23条 城内商业业态现状评估 8](#_Toc75013283)

[第24条 城内市政基础设施现状评估 8](#_Toc75013284)

[第25条 城内环卫现状评估 9](#_Toc75013285)

[第26条 城外环境现状评估 9](#_Toc75013286)

[第27条 土地利用现状评估 10](#_Toc75013287)

[第28条 环境现状评估结论 10](#_Toc75013288)

[第三节 大鹏所城展示利用现状评估 10](#_Toc75013289)

[第29条 展示现状 10](#_Toc75013290)

[第30条 旅游现状评估 11](#_Toc75013291)

[第31条 展示利用评估结论 11](#_Toc75013292)

[第四节 管理现状评估 12](#_Toc75013293)

[第32条 “四有”档案 12](#_Toc75013294)

[第33条 管理机构 12](#_Toc75013295)

[第34条 原规划实施情况评估 12](#_Toc75013296)

[第35条 现行保护区划及管理规定评估 12](#_Toc75013297)

[第36条 保护标志 12](#_Toc75013298)

[第37条 管理制度 12](#_Toc75013299)

[第38条 管理用房 12](#_Toc75013300)

[第39条 产权情况 13](#_Toc75013301)

[第40条 管理现状评估结论 13](#_Toc75013302)

[第五节 考古研究现状评估 13](#_Toc75013303)

[第41条 考古现状 13](#_Toc75013304)

[第42条 考古成果 13](#_Toc75013305)

[第43条 其他相关研究 13](#_Toc75013306)

[第44条 评估结论 14](#_Toc75013307)

[第六节 小结 14](#_Toc75013308)

[第45条 现状主要问题 14](#_Toc75013309)

[第六章 规划原则、目标与基本策略 14](#_Toc75013310)

[第46条 规划原则 14](#_Toc75013311)

[第47条 规划目标 14](#_Toc75013312)

[第48条 规划基本策略 14](#_Toc75013313)

[第七章 保护区划 15](#_Toc75013314)

[第一节 保护区划 15](#_Toc75013315)

[第49条 保护区划调整背景 15](#_Toc75013316)

[第50条 区划调整的必要性 15](#_Toc75013317)

[第51条 区划调整策略 15](#_Toc75013318)

[第52条 保护区划调整 15](#_Toc75013319)

[第二节 管理规定 17](#_Toc75013320)

[第53条 保护区划统一管理规定 17](#_Toc75013321)

[第54条 保护范围管理规定 17](#_Toc75013322)

[第55条 建设控制地带管理规定 17](#_Toc75013323)

[第八章 保护措施 20](#_Toc75013324)

[第一节 保护对象的保护措施 20](#_Toc75013325)

[第56条 文物本体的保护 20](#_Toc75013326)

[第57条 文物环境的保护措施 20](#_Toc75013327)

[第二节 大鹏所城防护措施 21](#_Toc75013328)

[第58条 防雷规划 21](#_Toc75013329)

[第59条 消防规划 21](#_Toc75013330)

[第60条 安防规划 22](#_Toc75013331)

[第九章 环境保护规划 22](#_Toc75013332)

[第一节 环境保护与整治原则 22](#_Toc75013333)

[第二节 所城内环境保护措施 22](#_Toc75013334)

[第61条 城内建筑保护措施分类 22](#_Toc75013335)

[第62条 城内建筑保护措施 23](#_Toc75013336)

[第63条 城内建筑高度控制 23](#_Toc75013337)

[第64条 城内街巷整治措施 23](#_Toc75013338)

[第65条 城内市政基础设施规划 23](#_Toc75013339)

[第三节 城外环境整治措施 24](#_Toc75013340)

[第66条 城外环境整治总体措施 24](#_Toc75013341)

[第67条 城外建筑整治措施 24](#_Toc75013342)

[第68条 城外建筑高度控制 24](#_Toc75013343)

[第69条 鹏城河的保护 24](#_Toc75013344)

[第70条 城外交通系统调整建议 25](#_Toc75013345)

[第71条 城外卫生环境整治 25](#_Toc75013346)

[第72条 城外市政基础设施规划 25](#_Toc75013347)

[第73条 居民安置建议 25](#_Toc75013348)

[第74条 人口控制建议 25](#_Toc75013349)

[第75条 环境质量监测 25](#_Toc75013350)

[第十章 展示利用规划 26](#_Toc75013351)

[第76条 展示利用原则 26](#_Toc75013352)

[第77条 展示目标 26](#_Toc75013353)

[第78条 展示利用对策 26](#_Toc75013354)

[第79条 总体空间结构 26](#_Toc75013355)

[第80条 城内展示分区与主题布局 26](#_Toc75013356)

[第81条 展示方式 26](#_Toc75013357)

[第82条 展示游线 27](#_Toc75013358)

[第83条 展示设施规划 28](#_Toc75013359)

[第84条 宣传教育 28](#_Toc75013360)

[第85条 居民引导 28](#_Toc75013361)

[第86条 游客控制 28](#_Toc75013362)

[第十一章 管理规划 30](#_Toc75013363)

[第一节 管理目标与策略 30](#_Toc75013364)

[第87条 管理目标 30](#_Toc75013365)

[第88条 管理策略 30](#_Toc75013366)

[第二节 运营管理 30](#_Toc75013367)

[第89条 管理机构 30](#_Toc75013368)

[第90条 人员编制及要求 30](#_Toc75013369)

[第91条 管理设施 30](#_Toc75013370)

[第92条 管理法规与规章制度 30](#_Toc75013371)

[第93条 建立政府多部门联动机制 31](#_Toc75013372)

[第94条 审批流程 31](#_Toc75013373)

[第95条 管理经费 32](#_Toc75013374)

[第三节 专项管理 32](#_Toc75013375)

[第96条 日常管理 32](#_Toc75013376)

[第97条 工程管理 32](#_Toc75013377)

[第98条 资料管理 33](#_Toc75013378)

[第99条 宣传教育 33](#_Toc75013379)

[第十二章 与相关规划的衔接 33](#_Toc75013380)

[第100条 与《大鹏所城保护规划（2004-2020）》的衔接 33](#_Toc75013381)

[第101条 与《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》的衔接 34](#_Toc75013382)

[第102条 与《深圳市龙岗LG402-03号片区【大鹏鹏城地区】法定图则》的衔接 34](#_Toc75013383)

[第103条 与《深圳市城市总体规划》的衔接 34](#_Toc75013384)

[第104条 与《深圳市海岸带综合保护与利用规划（2018-2035）》的衔接 34](#_Toc75013385)

[第十三章 研究规划 35](#_Toc75013386)

[第105条 考古研究 35](#_Toc75013387)

[第106条 相关研究 35](#_Toc75013388)

[第十四章 规划分期与投资估算 35](#_Toc75013389)

[第四节 规划分期与实施重点 35](#_Toc75013390)

[第107条 分期依据 35](#_Toc75013391)

[第108条 规划分期 35](#_Toc75013392)

[第109条 分期实施重点 35](#_Toc75013393)

[第五节 投资估算 36](#_Toc75013394)

[第110条 估算说明 36](#_Toc75013395)

[第111条 近期重点项目投资估算 36](#_Toc75013396)

[第十五章 规划实施保障 36](#_Toc75013397)

[第112条 经费来源 36](#_Toc75013398)

[第113条 相关规划衔接与要求 36](#_Toc75013399)

[第十六章 附则 36](#_Toc75013400)

[第114条 规划成果 36](#_Toc75013401)

[第115条 实施程序 36](#_Toc75013402)

[第116条 规划解释 36](#_Toc75013403)

[第117条 修改程序 36](#_Toc75013404)

[第118条 实施时间 36](#_Toc75013405)

[附件：大鹏所城近期项目经费估算表 37](#_Toc75013406)

# 规划总则

### 指导思想

贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，有效保护大鹏所城的真实性、完整性，使其得到延续和传承；

文物保护与生态环境建设、地方经济发展相结合，促进社会效益、生态效益与经济效益的协调统一。

### 规划性质

《深圳大鹏所城文物保护规划》是在原东南大学建筑设计研究院编制的《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划》（国家文物局批复同意）基础上进行修编，是以大鹏所城建筑群及其相关历史环境为保护对象的全国重点文物保护单位文物保护总体规划，规划依法审批后，作为大鹏所城保护工作的法规性指导文件。

### 规划编制依据

#### 国家法律法规与文件

《中华人民共和国文物保护法》（2017修订）

《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正）

《中华人民共和国环境保护法》（1989）

《中华人民共和国土地管理法》（2004）

《中华人民共和国文物保护法实施条例》（2017修订）

《中华人民共和国河道管理条例》（2018修正版）

《历史文化名城名镇名村保护管理条例》（2017修正）

《风景名胜区条例》（2006）

#### 相关行业规范

《全国重点文物保护单位规划编制要求》（2017年修订）

《全国重点文物保护单位保护规划编制审批办法》（2004）

《文物保护工程管理办法》（2003）

《中国文物古迹保护准则》（2015），ICOMOS CHINA

《全国重点文物保护单位保护范围、标志说明、记录档案和保管机构工作规范( 试行)》（1991）

《古建筑木结构维护与加固技术规范》（1993）

《文物保护单位游客承载量评估规范》（报批稿）

《核动力厂环境辐射防护规定》（2011）

《大亚湾核电厂周围限制区安全保障与环境管理条例》（1994）

《深圳市基本生态管理规定》（深圳市人民政府第254令）

#### 主要相关规划

《全国重点文物保护单位—大鹏所城保护规划2005-2020》(2006)

《大鹏所城保护规划2004-2020》（2004）

《深圳市龙岗402-03号片区【大鹏鹏城地区】法定图则》

《深圳市大鹏所城保护与修缮一期工程》

《深圳市大鹏所城整体保护项目二期工程》

《深圳市城市更新“十三五”规划》

《深圳市海岸带综合保护与利用规划（2018-2035）》

#### 其他

《关于加强文物保护利用改革的若干意见》

《广东省人民政府关于进一步加强文物工作的实施意见》

### 规划范围

本次保护规划结合所在区域城市规划，通过对大鹏所城文物本体、相关遗存、周边地形地貌分析等，确定大鹏所城的规划范围面积为99.62公顷，四至边界如下：

——东至东山山脊线与东侧规划道路的连接线，即东门楼外约600米处；

——南至龙岐湾2018海岸线，即南门楼外约360米处；

——西至西侧鹏飞路道路红线 ，即西门楼外约280米处；

——北至规划城北路十号路道路红线，即北门楼外约150米处。

（详见规划范围图）

### 规划期限

本次保护规划规划期限为2021年至2035年，其中：

近期实施为2021——2025年；

中期实施为2026——2030年；

远期实施为2031——2035年。

### 规划主要内容

（1）分析和评估深圳大鹏所城的现状和价值。

（2）确定保护对象、保护目标和重点。

（3）确定文物保护原则和策略。

（4）对文物保护区划做出调整，制定管理要求。

（5）编制保护措施，划分措施等级。

（6）编制保护利用、保护管理、考古研究、环境整治等专项规划。

（7）制定用地调整等总体引导规划。

（8）制定各期实施计划，编制规划分期与估算。

# 文物概况

### 地理位置

大鹏所城位于广东省深圳市大鹏新区大鹏街道鹏城社区，大鹏所城南门前地理坐标为东经114°30'32"，北纬22°35'49"。

### 文物性质

大鹏所城于2001年6月被国务院公布为第五批“全国重点文物保护单位”；公布类型：古建筑；所属类型：城郭；公布时代：明至清（统计时按明统计）；单位编号：5-0373-3-179。

### 文物简介

依据四有档案：

大鹏所城位于广东省深圳市龙岗区大鹏镇鹏城村。所城平面呈梯形，占地约l0公顷。原东墙长约306米，南墙255米，西墙318米，北墙361米。其中东墙北段保存最好，残长100余米，残高4米，墙基残宽8米。除西墙无存外，南墙、北墙有土垣存留。东、南、西三座城门尚存，东、南两门保存较好，为明代遗物。门道为花岗岩石铺砌，顶用砖砌拱券。城内有东西、南北向街道各4条，在城中心交汇。街道地面用长条石板铺砌，南门街宽约4米。城内尚存关帝庙、文庙遗址。现存大部分为明清建筑，现存赖恩爵振威将军第(建筑面积2500平方米)、刘起龙将军第(建筑面积510平方米)，以及赖氏、李氏、何氏、林氏、郑氏等将军第、大夫第、司马第和怡文楼、赵公祠、天后庙、华光庙、侯王庙等古建筑。

城原称“大鹏守御千户所城”，明洪武二十七年(1394年)由左卫千户张斌筑造。康熙七年(1668年)实行“迁界禁海”，城并入惠州协副将管辖。嘉庆时，水陆区分，大鹏营为外海水师营。光绪二十三年(1898年)，按中英《展拓香港界址专条》，大鹏所下辖诸寨、台、营、汛被裁没，城遂废颓。

### 历史沿革

大鹏所城所在地域在春秋战国时为越国、楚国属地。

秦（公元前221年），属南海郡。

秦末汉初，属南越国。

汉代，属南海郡番禺县。

东晋成帝咸和元年（公元331年），属东官郡宝安县。

唐至德二年（公元757年），属东莞县。

明万历元年（公元1573年），属新安县。

明洪武二十七年（1394），广州左卫千户张斌奉命筑“大鹏守御千户所城”。

清初—1656年，抗清队伍李万荣占据大鹏城达十年之久。

1656—1668年，新安县知县傅尔植奏设“大鹏所防守营”。

康熙七年（1668），大鹏所防守营并入惠州协,受惠州协副将管辖。

康熙四十三年（1704），大鹏所防守营提升为大鹏水师营。

雍正四年（1726），裁游击，改设参将，录广东水陆提督管辖。

嘉庆十五年（1810），大鹏营为外海水师营，归虎门水师提督管辖，兵额800名。

道光十一年（1831），大鹏营分左右二营，左营驻扎大鹏城，右营移驻东涌寨城。

道光二十年（1840），大鹏营提升为大鹏协，统率左右二营。

道光二十七年（1847），九龙城建成，大鹏协副将移驻九龙城，统辖左右二营。

光绪二十四年（1899），中英签订《展拓香港界址专条》，大鹏所城管辖之寨台营汛大部分被裁没。

民国年间，大鹏所城成为其军士后裔的聚居地。

新中国成立以后，大鹏所城是大鹏人民公社鹏城村所在地。

改革开放以来，当地居民另建新村，所城内建筑大部分出租给外来打工人员居住。

1984年，大鹏所城被深圳市政府公布为文物保护单位。

1989年，大鹏所城被公布为广东省级文物保护单位。

1996年，成立大鹏古城博物馆，作为大鹏所城的专职保护管理机构。

2001年6月25日，大鹏所城被公布为全国重点文物保护单位。

2003年11月，大鹏所城所在的鹏城村被公布为第一批“中国历史文化名村”。

2012年12月，大鹏所城所在的鹏城村被公布为第一批“中国传统村落”。

# 保护对象构成

本次规划的保护对象，包括文物本体和文物环境，其中，

**文物本体：**21处全国重点文物建筑。

**文物环境：**城内文物环境（73处未定级不可移动文物建筑、城墙遗址和城壕遗址、10处重点建筑遗址、历史街巷、古树古井、城外文物环境（山-城-海空间格局、11处城外相关遗存、古树）。

### 文物本体

依据《全国文物保护单位综合管理系统》（国家文物局http://www.1271.com.cn/）的公布名单。

21处全国重点文物建筑包含：天后宫、赖绍贤将军第、赖恩爵振威将军第、赖恩锡将军第、赖府书房——怡文楼、东门楼、赖英扬振威将军第、西门赖氏将军第、赵公祠、西门楼、郑氏司马第、南门楼、东北村戴氏大屋、赖世超将军第、赖信扬将军第、何文朴故居、梁氏大屋、侯王古庙、林仕英“大夫第”、刘起龙将军第、东门李将军府。

### 文物环境

**1、城内文物环境**

（1）73处未定级不可移动文物建筑

未定级不可移动文物建筑为大鹏新区公共事业局2014年、2015年公布的不可移动文物，均为清代至民国时期的建筑，共73处，包括古民居、衙署、宗祠等。

（2）城墙遗址和城壕遗址

据康熙《新安县志》记载：“大鹏所城……内外砌以砖石，周围三百二十五丈六尺，高一丈八尺，址广一丈四尺，门楼四，敌楼如之，警铺十六、雉堞六百五十四，东、西、南三面环水，濠周围三百九十八丈，阔一丈五尺，深一丈。”

城墙遗址：目前大鹏所城城墙仅东门楼至北门楼段有地上遗存，长度约为300米。

城壕遗址：史载大鹏所城东西南三面环水，环壕周迴三百九十八丈，阔一丈五尺，深一丈； 考古在驳岸的南侧发现有护城壕沟，但护壕的外界尚不清楚。

（3）10处重点建筑遗址

10重点建筑遗址为大鹏所城城内重要衙署机构及寺庙建筑遗址，包括关帝庙遗址、文庙遗址、火药局遗址、华光庙遗址、城隍庙遗址、左堂署遗址、守备署遗址、都府署遗址、参将署遗址、协台衙门遗址。

（4）历史街巷

所城平面呈梯形，周围围以环壕，十字街贯穿全城，建设东、南、西、北四座城门，街道规整，轴线分明，衙署居于城中偏北位置，还有庙宇、祠堂、书院等公共建筑。目前尚保留重要的历史街巷20条，包括南门街、赖府巷、十字街、东城巷、东门街、无名巷、长巷、戴屋巷、食烟巷、刘屋巷、李屋巷、将军第巷、红花巷、正街、西城巷、西城一巷、西城二巷、西城三巷、西城四巷、西城五巷。

（5）古树古井

所城内现存古树2棵，古井8处。

**2、城外文物环境**

（1）山-城-海空间格局

大鹏所城的规划建设与中国古代的城池建设思想相吻合，所城的格局与结构准确的把握了大鹏所城处的地形、位置。

所城选址保持了背山面水的大格局，而在山体选择、山峰对称上也符合传统选址的要求。按照古代堪舆学，七娘山即案山，排牙山为镇山，两侧西山、东山则分别为护砂，建筑群的主轴线与案山山峰在一条直线上，有严格的对位关系。

（2）11处城外相关遗存

大鹏所城外共有与其相关的历史遗存2类，包括古墓葬、古建筑。

古墓葬6处：刘起龙夫人林氏墓、刘起龙将军墓、明武略将军徐勋墓、赖太母刘老夫人墓、赖绍贤夫妇墓、东山寺住持墓。

古建筑5处：东山寺石牌坊、东山寺墓塔、荣荫桥、登云桥、龙井。

（3）古树

所城外现存古树19棵。

# 价值评估

### 历史价值

* **对于明清海防历史与军事设施研究具有重要价值**

15世纪下半叶开始，中国海疆先后受到倭寇、海盗与西方殖民者的侵扰。明代洪武、永乐年间建立了中国历史上第一个较完善的海防体系：以卫所抵御为基干，卫所间以烟墩报警，配合以巡检司盘查、闽浙粤海域兵船巡防。清代时，各地所城在原基础上均有增建，同时东南沿海大兴炮台建设以完善火力防御。

广东是明清海防的代表性区域之一，洪武二十七年（1394）广东建立起8卫25所城、东中西三路的海防格局，大鹏所城为当时所建，是中路海防的六座卫所之一；清中期大鹏所城为水师营驻地，珠江口防御地位上升后隶属于新设于虎门的水师提督，后提升为水师协，管辖“东至归善县岭凹村陆路三十里，西至新安县独树村陆路九十五里，南至外洋，北至归善县西乡凹陆路三里”的广阔范围。

大鹏所城是在独特历史背景下诞生的极具代表性的所城军事设施，对海防建设及海防史的研究，具有重要的历史价值。

* **体现了历史军事制度的孑遗**

明代时与卫所设施并行的是兵制上的卫所制，驻兵世代从军，且耕且战，是古老军屯制度在明代的延续，在边疆开发中起到举足轻重的作用；明中期至清代兵制改革为营兵制，逐步建立起体系完备的成熟水师，产生了杰出的将领和军事思想家，在大鹏所城中可以找到丰富的映证。

* **大鹏所城在深港城市的发展史上是不可多得的历史见证**

中央大举迁兵员赴海疆屯垦前，深港区域人口稀少，大鹏所城的屯垦官兵在当地开垦田地，建设聚落，在清代成为覆盖深圳东部和香港地区的行政和军事中心，深刻影响了区域历史的进程。

* **在中国近代史开端事件鸦片战争中占有重要的一席**

鸦片战争爆发的第一站为九龙海战，时任大鹏营参将的赖恩爵率大鹏水师右营取得了九龙海战的胜利，揭开了我国捍卫主权完整、反殖民反侵略斗争的序幕，此为大鹏所城历史中最具重要性的事件之一。

### 科学价值

* **以大鹏所城为中心的海防系统是明清海防军事设施的杰出代表**

大鹏所城属于海防设施中的卫所城池，其军事设施系统在明代为卫所烟墩体系，执行一种称为“坚壁清野”的防御：大鹏所城建于资源与交通要地，倭寇来临时，兵民携物资撤入卫所内据守，并等待周边驻兵的救援；烟墩是此系统中必备的辅助通讯设施。

清代大鹏为水师营，地位提升为管辖珠江外洋东部海路的海防军事机构（隶属于虎门水师提督），并由于管辖洋面宽广分设左右营，左营驻大鹏所城，右营驻香港东涌所城；提升为水师协后设副将驻九龙寨城。其下辖汛地、炮台、墩台星罗棋布，是中国清代海防设施营造的优秀成果。

* **城池的营建体现了高质量的中国古代营造技术**

大鹏所城的选址体现了《周礼·考工记》、《管子》和堪舆学说等多种营城方法论的结合，高墙深壕，随形附势，在六百年来的战争和气候等严酷考验中证明了其设计的合理性。

城墙和墙内建筑较好地体现了中国传统营造技艺和区域特色的结合，采用了花岗岩、贝壳灰、三合土等华南滨海地区特有的建筑技术，致密耐久，能够禁受海滨环境的腐蚀作用。

### 艺术价值

* **大鹏所城体现了军事审美的典型风格**

大鹏所城的建筑构成、街道格局和建筑风格，其设计多出于军事功能主义需求，表现出纪律严明、庄严简介的军事审美。如高墙深壕、复杂巷道和衙署建筑集群，均在顺应军事需求时达到了庄严、震慑的美学效果；众多将军府邸则体现了彼时军事将领刚健质朴、忠义、重文教等精神风格。

* **大鹏所城的建筑体现了中国传统建筑与广府、客家民居的建筑美学风格**

大鹏所城位于客家民系和广府民系交汇区域，建筑属于华南建筑大类，细部可见广东客家民系、广府民系和潮汕民系等本土营造手法的熏陶。建筑的基本形态是沿中轴线排布的合院，形成有层次、有深度的空间序列；装饰手法和主题具有明显的地域特色，如灰塑、彩绘、雕刻、嵌瓷等，在重要的文物建筑和普通文物建筑上都有体现。

### 社会价值

* **大鹏所城是当地社会、文化的重要源头**

卫所制是一种兼顾军事、户籍管理和生产等多方面独特制度。“卫所”在府县二级设置，基本覆盖了海疆全线，卫所士兵来源于多地，驻移驻当地后世代为兵，平日三分作战，七分屯田，整个军队是一个自给自足的武装集团，极大地促进了海疆地区的开发（全国屯田上交的粮食占总数的四成，可见数量之广）；不同地区民俗与当地文化的融合发展也产生了新的文化体系，如“军语”、大鹏凉帽和婚俗等民俗。

* **大鹏所城是深圳重要的爱国主义教育基地，对深港地区精神文明建设具有积极影响**

大鹏所城所城在鸦片战争的开端中占据了重要地位，是中华民族开发海洋、与世界其他文明交流碰撞这段重要历史的实物见证，是弘扬爱国主义精神，增强民族文化认同感和民族自信心的重要宣教地，对深港地区精神文明建设具有积极影响。

* **大鹏新区是深圳东进战略的新引擎，是粤港澳大湾区产业合作的枢纽，大鹏所城是这一格局中宝贵的文化资源**

清代大鹏水师营、水师协的设置，证明了中国政府在几百年前对于香港与珠江口地区的统治地位，是大湾区城市同根同源的标志，立足于此文化资源的保护、发展与利用有助于改善深圳东部的资源结构，加强粤港澳大湾区经济、文化的协调可持续发展。

# 专项评估

## 保护对象现状评估

### 保护对象评估分类

以历史、科技、艺术、社会四方面价值标准，对大鹏所城主要构成要素进行评估与分类：主要包括军事防御体系、海防指挥管理体系、驻防后勤支撑体系以及其他保护对象。

**1、军事防御体系**

军事防御体系是大鹏所城最为核心的价值载体，构成要素包括：山-城-海空间格局、东门楼、南门楼、西门楼、城墙遗址、城壕遗址。

大鹏所城较为完好的保存了“山-城-海”的防御格局，且各构成要素保存基本完好，军事防御体系总体保存较好。

**2、海防指挥管理体系**

海防指挥管理体系是军事上卫所制的外化体现：明代前期国家兵制是卫所制，以卫所为核心编制单位。

海防指挥管理体系构成要素包括：协台衙门遗址、守备署遗址、都府署遗址、左堂署遗址、火药局遗址、参将府遗址。

大鹏所城的海防指挥管理体系构成要素仅剩建筑遗址，总体保存较差。

**3、驻防后勤支撑体系**

海防工事中的所城建筑，是千年来中国营城技术在新的海疆环境中的延续，卫所屯兵制这种独特的兵制，则在当地催生了较为丰富的驻防后勤体系，同时也进一步体现了为鲜明的中国古代建筑与城市的特征。

驻防后勤支撑体系构成要素包括：赖绍贤将军第、赖恩爵振威将军第、赖恩赐将军第、赖英扬振威将军第、西门赖氏将军第、郑氏司马第、赖世超将军第、赖信扬将军第、刘起龙将军第、东门李将军第、赵公祠、天后宫、侯王古庙、梁氏大屋、戴氏大屋、怡文楼、73处未定级一般不可移动文物、城隍庙遗址、华光庙遗址、文庙遗址、关帝庙遗址、古井和古树。

大鹏所城的驻防后勤支撑体系构成要素总体保存较好。

**4、其他保护对象**

赖太母墓、清振威将军刘起龙墓、刘起龙夫人林氏墓、明武略将军徐勋墓、赖绍贤夫妇墓、东山寺石牌坊、东山寺墓塔、东山寺住持墓、龙井、荣荫桥、登云桥。

其他保护对象，由于受风雨侵蚀的影响，总体保存较差。

### 文物本体现状评估

大鹏所城已经完成的《深圳市大鹏所城保护与修缮一期工程》、《深圳市大鹏所城整体保护项目二期工程》，对21处全国重点文物建筑进行保护修缮，建筑总体保存较好，但由于修缮工艺、技术以及后期缺乏人为的维护，建筑局部存在一定程度的残损。

导致全国重点文物建筑残损的人为因素主要包括利用不当、部分维修技术不规范、选材不当，导致屋面漏雨、墙体抹制水泥等；自然因素主要包括木构架风干裂缝、雨水渗漏，导致部分地基软化下沉或屋顶渗漏木构架洇湿沤朽等。

### “三防”设施现状

**1、安防现状**

大鹏所城仅在21处全国重点文物建筑周边设置安防监控摄像机25台，监控室位于博物馆的办公用房内，其他主要街巷及城墙周边缺少必要的安防设备。

**2、消防现状**

大鹏所城立足于自救，已建设两处微型消防站，配有2辆微型消防车，设专职消防队，负责日常的训练、巡查和灭火工作。并在所城内宅间道上设置双阀双出口室内消火栓，共47个，基本满足消防需求。

**3、防雷现状**

目前所城外已经建设三处避雷设施，且城内较高的建筑上一并安装了防雷设施，基本满足所城的防雷要求，但城外防雷设施缺乏必要的美化和绿化遮挡，对所城的风貌环境造成一定的影响。

### 文物环境现状评估

**1、城内文物环境**

（1）73处未定级不可移动文物建筑

73处未定级不可移动文物建筑总体保存状况较好，个别建筑在屋面、木构件、墙体、基础方面存在不同程度的残损。

（2）城墙遗址和城壕遗址

城墙遗址：城墙大多被毁，仅东城墙和北城墙局部存在地上遗存，其余为房屋建筑占压。

城壕遗址：城壕整体埋于地下，距地表1.8-5.2米不等，受上方建筑基础破坏较小，整体保存较好。

（3）10处重点建筑遗址现状评估

大鹏所城城内重点建筑遗址，总体保存现状较差。

目前城隍庙遗址、协台衙门遗址、左堂署遗址进行展示工程；其余建筑遗址为新建建筑占压。

（4）历史街巷现状评估

大鹏所城已经完成的《深圳市大鹏所城保护与修缮一期工程》、《深圳市大鹏所城整体保护项目二期工程》，对城内的历史街巷进行了保护修缮，街巷整体保存较好。

（5）古树古井现状评估

古树：树木繁茂，长势较好，总体保存较好，且划定了保护范围。

古井：古井后期加装维护栏杆，部分井内杂草生长，总体保存状况一般。

**2、城外文物环境**

（1）山-城-海空间格局

大鹏所城“山、城、海”整体空间基底优越，背山面水的格局保存较为完成，但随着所城周边无序开发建设活动，造成海面的视线通廊被遮蔽。

（2）11处城外相关遗存

城外相关遗存保存现状总体尚可，但由于城外遗存多处于山林地、农田等偏僻区域，缺少相应管理、保护，致使相关遗存草木覆盖，且常年受风雨侵蚀导致石材构件风化。

（3）古树

城外19棵古树总体保存较好，建立了保护名录，划定了保护范围。

## 环境现状评估

### 城内建筑现状评估

城内建筑现状评估不包含21处全国重点文物建筑、73处未定级不可移动文物建筑。

#### 城内建筑现状

* **建筑质量**

根据大鹏所城建筑的保存现状情况将城内建筑按照建筑质量分为四类，分别为：质量较好的建筑、质量一般的建筑、质量较差的建筑、质量很差的建筑。

城内建筑质量整体较好，保存较好的建筑面积占总建筑面积的43.37%，保存一般的建筑面积占总建筑面积的48.93%。

* **建筑风貌**

根据大鹏所城建筑的保存现状情况以及建造工艺材质将城内建筑按照风貌分为4类，分别为：风貌协调的建筑、风貌一般的建筑、风貌较差的建筑、其他破坏性建筑。

1）风貌协调的建筑

① 屋顶：建筑形式以坡屋顶为主。

② 外墙：外墙底部为石条或石块铺砌，上砌青砖，部分墙面涂抹贝灰泥。

③ 门窗：门窗为红色木质的花格窗与板门。

④ 地面：建筑庭院地面为青麻石铺砌，室内则用红砖横向有规律的错缝铺砌。

⑤ 建筑色彩：建筑色彩以灰白为主。

2）风貌一般的建筑

该类建筑总体保持传统形式，后期因为功能需求对屋顶、外墙、门窗或地面进行局部的改动。

3）风貌较差的建筑

该类建筑大多为后期翻建或新建，与所城传统建筑形式相冲突，一般为平屋顶、外墙瓷砖贴面、铁艺门窗，地面铺瓷砖。

4）其他破坏性建筑

该类建筑为占压历史格局的建筑。

所城内建筑风貌整体较协调，其中风貌协调的建筑面积、风貌一般的建筑面积分别占总建筑面积的17%、46.49%。

* **建筑层数**

通过对大鹏所城建筑的现状勘察数据显示，所城内建筑基本为一到二层，三层建筑较少，个别建筑为四层建筑。

建筑层数多为1—2层，局部有3层和4层建筑。其中1层建筑面积占总建筑面积的41.02%，2层建筑面积占总建筑面积的46.32%。

* **建筑年代**

通过对大鹏所城建筑的现状勘察，结合建筑工艺、材质、结构形式以及历次修缮记录和其他相关档案资料，所城内建筑年代跨度较长，建筑的建造时间概分为晚清、民国、新中国成立到80年代以及80年代至今。

所城内建筑年代多为晚清、民国和80年代至今的建筑。

* **建筑功能**

根据对大鹏所城城内建筑利用形式的调研结果，城内建筑功能分为七类，即公共建筑、宗教建筑、祭祀建筑、居住建筑、商铺建筑、餐饮建筑以及闲置建筑。

所城内公共建筑及宗教建筑多为博物馆或集体组织管理，建筑形制与所城风貌较为协调，使用过程未对文物建筑进行较大改造。

祭祀建筑多为祠堂，属个人产权，建筑在使用过程中进行较大改造，通常表现在屋顶琉璃瓦、红色饰面墙砖等部分，与所城内其他建筑青砖墙体、灰色合瓦屋顶的古朴风貌存在较大冲突。

居住建筑绝大多数作为出租房使用，各项居住指标如采光、通风、上下水、卫生条件均较差，不能满足现代人生活的基本需要，且火灾隐患较大。

商铺和餐饮建筑在经营使用过程中经过较大的内部改造，多表现为室内地面改为瓷砖、木地板等形制，建筑外的店招、遮阳伞等设施风格各异、排布杂乱，对所城整体风貌造成一定影响。

闲置建筑因无人管理和使用、年久失修，导致墙体破损、屋面瓦件疏松残损，屋面漏雨病害逐渐加重，建筑存在一定的安全隐患。

* **建筑价值**

综合以上建筑质量、建筑风貌、建筑层数、建筑年代及建筑功能分类情况，将城内建筑价值分为三类，分别为价值一般的建筑、价值较低的建筑及破坏性建筑。

**价值一般的建筑：**此类建筑具有地域传统特色，能反映所城一定时期的历史特色，与古城风貌协调性较好。

**价值较低的建筑**：此类建筑无区域建筑特色，仅在体量、形式、建筑外立面色彩上与所城传统风貌基本一致。

**破坏性建筑：**此类建筑为破坏古城格局的建筑，大多是80年代后建设。

#### 城内建筑现状评估结论

城内建筑质量整体较好，保存较好的建筑面积占总建筑面积的43.37%，保存一般的建筑面积占总建筑面积的48.93%。建筑风貌整体较协调，其中风貌协调的建筑面积、风貌较协调的建筑面积分别占总建筑面积的17.00%、46.49%。建筑层数多为1—2层，局部有3层和4层建筑。其中1层建筑面积占总建筑面积的41.02%，2层建筑面积占总建筑面积的46.32%。建筑年代多为晚清、民国和80年代至今的建筑。建筑功能方面多为居住建筑，闲置建筑中原有功能多为居住建筑。

### 城内景观环境现状评估

目前大鹏所城城内已经开展实施花街花巷工程，沿主要街巷设置了盆栽，丰富了街巷的景观环境，增加了游客的观赏度。

### 城内商业业态现状评估

大鹏所城内业态分布主要集中在南门街两侧和北门广场。

其中，南门街两侧以小商品零售为主，定位较低，且大部分店家所出售商品无法与所城历史文化底蕴关联。

北门广场南侧的两家商铺，产品结合所城文化特色打造，品质较高。

### 城内市政基础设施现状评估

目前大鹏所城已完成的《深圳大鹏所城整体保护项目二期工程》中包含给排水工程、电气工程、有线电视工程等市政设施建设，形成了基本完备的市政设施系统，但所城内东南区域市政工程管网尚未覆盖全面，并且仍存在用电不足、给水管爆裂等现状问题。

**（1）给排水工程**

* 给水工程

目前所城实现了城市集中供水，给水管网覆盖了所城内除东南区域以外的范围，基本满足城内生产、生活用水，但由于给水管材年久老化，近年来频繁出现爆管情况。

* 排水工程

目前所城内排水系统采用雨污分流制，除所城内东南区域外以全部覆盖，采用地面明沟排雨水，排污暗管排污水，污水汇集后最终与城市污水管网相连，无内涝现象发生，基本能满足需求。

**（2）电气工程**

* 电力工程

目前所城内有变电房两座，其中2\*630KVA变电房位于所城南部，南门楼附近；2\*800KVA变电房位于北门楼附近。

电力管网基本覆盖了除所城内东南区以外的范围，但目前所城内电力仍然不能满足用户的需要，时有停电现象发生，且城内线路私拉严重，部分线路老化。

* 通信工程

所城内的通信线路分别从西、南两个方向与市政机箱连接，现状通讯设施所城东南区域尚未覆盖全面。

**（3）有线电视工程**

所城内有线管网采用枝状布局方式，按照每隔光节点200户终端的原则对有线电视网络进行布置，但所城内东南区尚未覆盖。

### 城内环卫现状评估

城内环卫设施不足，缺少垃圾箱及公共厕所等环卫设施，未建立统一垃圾分类收集处理系统。

### 城外环境现状评估

**（1）建筑现状评估：**

大鹏所城因缺少有效的管理和引导措施，周边的住宅、商铺、餐饮店、手工业作坊等均为现代建筑，建筑的高度、体量、形式及色彩等方面，缺少与大鹏所城历史环境的协调。

* 所城东门外建筑现状

所城东门外建筑距城墙遗址较近，建筑较高，与所城风貌冲突较大。

* 所城南门外建筑现状

所城南门外以3、4层现代建筑为主，建筑风貌较差，建筑总高度在9米以上，严重的阻挡了所城南北的视线通廊，也割裂了所城“山—城—海” 的关系。

* 所城西门外建筑现状

所城西门外建筑距城墙遗址较近，建筑较高，且质量较差，对所城的风貌有极大影响。

**（2）村镇建设现状评估：**

随着城镇建设及旅游业的发展，大鹏所城周边的建设量不断增加。房屋的建设，已经侵占到西北、西南及东南区域的城墙遗址位置，对周边环境产生了一定程度的影响和破坏。

**（3）城外景观环境现状评估：**

目前大鹏所城外已经实施景观环境整治工程，并沿鹏城河修建了滨河的绿化带，整体景观环境较好。

**（4）商业业态现状评估：**

大鹏所城城外商业主要集中在南门楼南侧和东门楼东侧，以餐饮和民宿为主，但定位较为低端。

**（5）市政基础设施现状评估：**

大鹏所城周边的架空电线及裸露的市政管线，影响周边环境的协调性，不利于历史风貌的展示。电线线路之间的摩擦，易出现线路短路、绝缘层烧毁等现象，从而引发火灾。特别是经日光暴晒、雨淋，极易老化。在用电高峰的夏季，冰箱、电风扇、空调等大功率电器使用频繁,更加大危险的发生率。

**（6）道路交通现状评估：**

大鹏所城周边的主要道路为鹏飞路、鹏城路、西坑路、东山路及南门东路。基本已做硬化，道路两侧绿化有待加强。

大鹏所城周边建有专用停车场，但总体分布不均匀，主要集中在所城的南侧和东侧，且停车设施尚为简陋，利用率低，且缺乏专门管理。

**（7）鹏城河现状评估**

鹏城河起源于鹏城社区北侧的排牙山，聚集于西侧的打马坜水库后。在打马坜下游有一条长约3千米的小河为西北至东南流向，是鹏城河的主体部分，河水经较场尾流入龙岐湾入海。鹏城河原为大鹏所城护城河的补给水源，水量季节性较强，水质较差，局部存在垃圾倾倒的现象。

**（8）环境卫生现状评估：**

大鹏所城现游客较多，周边垃圾收集点较少，且使用率不高，垃圾收集设施随意摆放，存在有较多杂物堆积现象，对环境造成较大影响。

### 土地利用现状评估

规划范围内用地包括二类居住用地、四类居住用地、文体设施用地、教育科地、宗教用地、商业用地、工业用地、农林和其他用地等。所城范围内以四类居住用地为主，包含少量的公共绿地和商业用地，不利于所城的保护和管理工作。所城周边用地缺少规划引导，并存在私搭乱建等现象，导致区域内出现中心低外围高，东低西高的趋势，所城被隐于城市中。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **用地分类** | **面积（ha）** | **百分比（%）** |
| 二类居住用地 | 0.53 | 0.53 |
| 四类居住用地 | 20.27 | 20.35 |
| 文体设施用地 | 0.32 | 0.32  |
| 教育科研用地 | 3.25 | 3.26 |
| 宗教设施用地 | 0.54 | 0.54  |
| 文化遗产用地 | 0.42 | 0.42  |
| 商业用地 | 4.35 | 4.37 |
| 交通设施用地 | 4.49 | 4.51 |
| 道路用地 | 7.61 | 7.64 |
| 普通工业用地 | 5.04 | 5.06 |
| 公园绿地 | 3.62 | 3.63 |
| 广场绿地 | 0.22 | 0.22  |
| 水域用地 | 4.90 | 4.92 |
| 林地和其他用地 | 43.35 | 43.52 |
| 沙滩用地 | 0.71 | 0.71 |
| 总计 | 99.62 | 100.00  |

### 环境现状评估结论

（1）新中国成立后，城内历史格局和整体风貌破坏严重，新建筑建设导致城内竖向关系错乱；所城城墙西、南、东南、西北段均被建筑占压、破坏；建筑室外地坪逐渐提升；原有条石路面与台阶多数不存；新建筑的色彩、装饰、屋面做法在形态特征上造成风貌不协调。

（2）大鹏所城整体商业业态无法做到与同类型旅游景点差异化竞争、凸显所城特色，未能展现所城的核心历史文化价值。

（3）大鹏所城城内架空电线、水管等均裸露在外，严重影响城内环境风貌。

（4）由于大鹏所城内商业的快速发展，以南门商业街为主，出现了占道经营和随意设置摊位的情况，严重影响了城内历史建筑风貌。

（5）由于大鹏所城内旅游业压力的增大及垃圾收集点的设置偏少，造成居民垃圾随意堆积在胡同内及空地内，影响了城内历史风貌，也增加了安全隐患。

（6）大鹏所城因周边村庄建设，致使现状城墙边界不存、历史格局不明显，南侧面海的视线通廊整体割裂。

（7）所城周边环境形态紊乱，一些现代住宅与饭馆、市场等商业设施紧邻古城，破坏城门空间环境氛围。

## 大鹏所城展示利用现状评估

### 展示现状

1. 城内展示现状

大鹏所城展示利用集中在博物馆、将军府第、城隍庙遗址、协台衙门遗址等展示区，展示条件相对落后，对文物建筑及建筑遗址的展示不够充分，展示、旅游的配套服务设施缺乏。

1）21处全国重点文物建筑展示利用现状

|  |
| --- |
| **21处全国重点文物建筑建筑展示利用情况** |
| 编号 | 名称 | 展示利用情况 |
| 01 | 天后宫 | 否 |
| 02 | 赖绍贤将军第 | 否 |
| 03 | 赖恩爵振威将军第 | 大鹏古城博物馆 |
| 04 | 赖恩锡将军第 | 否 |
| 05 | 赖府书房——怡文楼 | 大鹏古城博物馆展厅，暂未开放 |
| 06 | 东门楼 | 否 |
| 07 | 赖英扬振威将军第 | 否 |
| 08 | 西门赖氏将军第 | 否 |
| 09 | 赵公祠 | 否 |
| 10 | 西门楼 | 否 |
| 11 | 南门楼 | 大鹏古城博物馆展厅 |
| 12 | 东北村戴氏大屋 | 否 |
| 13 | 赖世超将军第 | 大鹏古城博物馆 |
| 14 | 赖信扬将军第 | 否 |
| 15 | 何文朴故居 | 咖啡馆 |
| 16 | 梁氏大屋 | 否 |
| 17 | 侯王古庙 | 否 |
| 18 | 林仕英“大夫第” | 否 |
| 19 | 刘起龙将军第 | 否 |
| 20 | 东门李将军府 | 否 |
| 21 | 南门楼 | 大鹏古城博物馆展厅 |

2）重点建筑遗址展示利用现状

|  |
| --- |
| **重点建筑遗址展示利用情况** |
| 编号 | 名称 | 是否展示利用 |
| 01 | 城隍庙遗址 | 大鹏新区非物质文化遗产传承基地 |
| 02 | 守备署遗址 | 否 |
| 03 | 都府署遗址 | 否 |
| 04 | 左堂署遗址 | 公园 |
| 05 | 协台衙门遗址 | 协台衙门历史展览 |
| 07 | 华光庙遗址 | 否 |
| 08 | 文庙遗址 | 否 |
| 09 | 关帝庙遗址 | 否 |
| 10 | 火药局遗址 | 否 |

1. 城外展示现状

大鹏所城外基本无游人参观景点，商业、餐饮等设施品质较低，旅游开发处于初级阶段。

### 旅游现状评估

（1）游客现状

目前大鹏所城游客主要集中在节假日，日高峰量达1万人，年游客总人数为200万。

但游客逗留时间及在所城内游览路线偏短，无法带动更多的附加消费；付出的交通时间成本与收获的游览体验不成正比。

（2）旅游产品现状

目前所城内的旅游产品定位较低，同大多旅游区一样，以义乌小商品为主，未能体现所城的文化内涵。

（3）对社区社会效益的影响

游客人数的增加拉动周边区域的经济活动，推动当地居民的对外交流，同时也引导社区的产业结构转向以酒店、餐饮为主的服务业。但过多游客的涌入引起污染物的增多，物价上涨，造成当地贫富差距进一步扩大。

### 展示利用评估结论

目前大鹏所城总体展示情况较差。所城仅部分全国重点文物建筑及重点建筑遗址用于展示，并且展示内容、展示方式落后，不足以全面体现大鹏所城的文物价值，不能让人们充分了解大鹏所城的历史文化。

旅游产品大多不能体现大鹏所城的文化内涵，且商品品质低端，不足以满足游客文化消费的需求，展示利用的可持续性较低。

## 管理现状评估

### “四有”档案

大鹏所城的文物保护管理部门已开展“四有”（有保护管理机构、有保护区划、有保护标志、有保护档案）相关工作，但档案尚未实时更新，亟待完善。

### 管理机构

目前大鹏所城现文物保护与管理机构为深圳市大鹏新区大鹏古城博物馆。

大鹏所城的实际管理方有：大鹏古城博物馆、鹏城社区及其股份公司、深圳华侨城鹏城发展有限公司、私人等。

### 原规划实施情况评估

（1）《深圳市大鹏所城保护规划（2004-2020年）》

2004年中国城市规划设计研究院编制了《深圳市大鹏所城保护规划（2004-2020年）》，该规划通过广东省人民政府的批复同意，并由深圳市人民政府公布实施。目前对大鹏所城的保护管理工作参照该规划执行。但规划实施效果不佳，未对所城周边的建设形成严格的管控和引导，导致所城被周边的建设所包围。

（2）《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020年）》

2005年东南大学建筑设计研究院编制了《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020年）》，该规划虽然通过国家文物局的批复同意，但因报批程序不清晰，保护区划过大，不具备可实施性和可操作性等原因，未被广东省人民政府公布，不具备法律效应，未对大鹏所城形成管控。

### 现行保护区划及管理规定评估

**1、现行区划(广东省文化厅、广东省住房行业城乡建设厅粤文物【2014】44号—已公布）**

（1）保护区划及管理规定现状评估

现行保护保护范围面积较大，将所城外围现代建筑统一纳入，造成保护目的不清，且对周边的发展建设造成较大的限制。

保护管理规定未对周边的建筑的体量、风貌、色彩、高度等形成具体的控制，未能较好的指导所城的保护管理工作。

（2）保护区划及管理规定衔接

本规划保护区划以现行公布的保护区划为基础，在控制总体规模基本不变的基础上，通过对价值的评估，保护对象的确定合理的调整保护区划，并将该管理规定的相关内容进行采纳。

**2、《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020年）》——国家文物局批复（未公布）**

（1）保护区划与管理规定现状评估

保护区划：保护范围虽完整的保护了文物本体和历史格局的完整，但范围过大，四至以周边道路为划定边界，包含了古城南门及西门以外近10万平方米的村落范围，限制了周边区域发展。

管理规定：管理规定未对二类建设控制地点内的建筑高度、体量、色彩等作出要求，缺乏有效的管控。

（2）保护区划及管理规定衔接

本规划的保护区划建立在该区划的基础上，在确保各要素获得整体保护的基础上，考虑区划的可落地性和可实施性，对保护范围进行精细化调整，并将该一类管理规定中对于街巷两侧的建筑高度的控制要求进行采纳和细化。

### 保护标志

在大鹏所城南门外，设置保护标志碑一座，黑色花岗岩碑身，灰色花岗岩碑基。

### 管理制度

大鹏所城现有《不可移动文物巡查制度》及突发事件应急预案，缺少专门的保护、利用与管理制度。

### 管理用房

大鹏所城现有管理用房主要集中在大鹏粮仓南部，包括办公、安保用房、文物库房等。

### 产权情况

根据调研分析，所城内的房屋产权较为复杂、混乱，所城内多头管理的现状导致产权清单获取困难，不利于梳理整顿、开展后续工作。

### 管理现状评估结论

* 大鹏所城现状管理工作取得了良好的效果，但“四有”档案工作滞后，没有及时更新，近年来的保护工作情况，没有纳入档案中。
* 现针对大鹏所城的保护与利用方面存在不同管理机构，导致管理职责部分重叠与交叉，未来管理内容难以厘清，出现解决问题周期冗长、程序复杂、效率低下等问题，形成“有管理、管不好”的局面。

## 考古研究现状评估

### 考古现状

大鹏所城的考古工作分为两期，三个阶段。

第一期第一阶段0F[[1]](#footnote-0)，2006年，对东门、南门、西门、北门广场、西城墙北部进行了部分发掘。

第一期第二阶段，2008-2009年，考古钻探：主要在四面城墙体、两侧及全城中轴线所在的刘屋巷两个区域展开，实际总钻探面积17184.8㎡；考古发掘：城隍庙、西城墙外博物馆宿舍至纸箱厂之间的巷道以及原鹏城学校外平台三个区域，总发掘面积556㎡。

第二期第一阶段，2010-2011年在城隍庙和城墙东北角楼区域展开，总揭露面积约675㎡。

### 考古成果

第一期第二阶段及第二期第一阶段完成了考古简报，并得出一下结论：

大鹏所城唯一保存下来的城墙拐角为直角；

发现了一些北门城门楼的遗迹现象，确定北城门的存在；

在驳岸的南侧发现有护城壕沟，但城护濠的外界依然不清楚；

证明史料记载大鹏所城始建于明初是真实可靠的；

大鹏所城的城墙(甚至个别建筑)并非一次修建而成，可能存在至少二至三次大规模重修；

确定大鹏所城可能以郑氏司马第、赖英扬将军第及刘起龙将军第为南北中轴线进行整体布局，基本沿用了隋唐以来都城建筑以“中轴线”为中心的城市功能划分模式。

### 其他相关研究

关于大鹏所城的研究主要涉及所城历史、九龙海战等方面，研究视角较为单一，研究成果专著、期刊论文等较少。

大鹏所城研讨会及明清海防研讨会等研究活动组织较少。

文物建筑现状测绘研究已经全面展开。

### 评估结论

大鹏所城的历史格局有待进一步考古确定，周边相关文物资源的研究有待进一步加强；

对大鹏所城及明清海防的相关的基础研究尚有较大的发展空间，对大鹏所城的研究广度不足；

大鹏所城相关的出版物较少，包括历次考古报告并没有出版；

各项研讨活动开展较少，研究内容有待丰富。

## 小结

### 现状主要问题

现行保护区划无法达到文物保护的要求，不能满足对大鹏所城及周边进行有效管控。

大鹏所城周边环境缺乏有效的建设控制措施，居民新建、搭建房屋及不当利用，对于所城传统风貌的威胁较大，破坏了传统的街巷肌理和景观界面。

大鹏所城被后期新建建筑包围，“背山面海”的历史环境被割裂。

大鹏所城城墙为新建建筑占压，仅余东北段城墙残垣，其余均被破坏殆尽。

大鹏所城周边环境的现状较差，周边建筑质量与风貌整体较差，严重影响所城整体风貌。

基础设施建设较为落后，垃圾堆放、配套服务设施缺乏的情况对于大鹏所城的展示利用产生不利影响。

大鹏所城现状展示方式较为单一，缺乏合理有效的区域展示利用规划和游线组织。

大鹏所城现有管理方式为多头管理，存在管理职责交叉，多头管、管不好的问题。

大鹏所城考古工作尚未全面开展，城内重要建筑遗址格局及城外护城河等布局尚未明确。

# 规划原则、目标与基本策略

### 规划原则

**坚持不改变文物原状的原则**

保存与遗产相关的全部历史信息的真实性与完整性。

**坚持整体保护与可持续发展的原则**

保护文物建筑及相关遗存所处的历史环境，保护和延续地方传统的生产、生活方式。

**坚持文物保护与社会效益统筹兼顾的原则**

对于文物古迹的利用坚持文物保护、居民权益、社会效益统筹兼顾，在不损害文物古迹的基础上充分展示文物价值。

### 规划目标

对于大鹏所城及相关遗存、历史环境提出切实可行的保护措施，建立完善的管理和展示利用体系，保护大鹏所城全部价值载体的真实性、完整性，保障文物保护工作长期科学、合理的进行，将大鹏所城建设成为符合国际遗产保护及国内文物古迹保护规范的文物保护单位。

结合片区整体规划，保护和保持当地传统风貌，改善居民生活环境。通过对文物价值的合理利用在推动地方经济、文化发展等方面发挥积极作用。

### 规划基本策略

加强考古研究，科学支撑，推进文化遗产与古城格局的整体保护。

保护规划引领，协调冲突，推动区域相关专项规划实施顺畅开展。

加强综合管理，融合发展，广泛开展“文化遗产＋”跨行业合作。

结合城镇改造，统一协作，提升古城及周边文物环境的全面和谐。

改善基础设施，完善硬件，保障古城正常运行及承载力有效控制。

引入高端业态，活化古城，促进文化遗产保护与利用的协调发展。

打造优质品牌，提升影响，树立行业遗产保护与活化的成功典范。

传承文化记忆，重塑生活，加强民族凝聚力提升民族文化自信。

# 保护区划

## 保护区划

### 保护区划调整背景

（1）大鹏所城内、外建设现状、需求与趋势

根据现场调研情况，大鹏所城内建筑空间狭小，90%以上为私有产权，且多已出租或空置，城内无新建需求，目前建筑的利用方式为对建筑进行修缮、局部改造后利用；所城外为原住民主要生活区，有新建、扩建需求，建筑功能为住宅及为所城提供配套服务。

（2）现行保护规划，未形成科学有效的管控和引导

2004年中国城市规划设计研究院编制了《深圳市大鹏所城保护规划（2004-2020年）》，该规划通过广东省人民政府的批复同意，并由深圳市人民政府公布实施。但该规划编制时间尚早，在保护区划管理规定、保护措施、展示利用等方面，未达到相应的管控和引导的要求。

### 区划调整的必要性

（1）规划临期，需要修编

东南大学建筑设计研究院编制的《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划》（2005-2020），规划期限至2020年，规划到期，需要修编。

（2）保护范围过大，无可操作性

原保护范围将与大鹏所城本体无关的内容一并纳入，涵盖所城外近10万平方米的村落建筑，保护范围的管控要求与区域发展矛盾较大，阻碍周边村镇的发展。

（3）价值研究方面的支撑不够充分

现行保护区划对于文物本体的认定缺乏说服力，应当加强价值研究，建立筛选、评估标准，对现有文保单位、文物点、历史格局、相关历史要素等进行分类型、分层次的筛选，并明确文物保护规划和历史文化名村规划的不同侧重，来界定文物的保护区划。

### 区划调整策略

（1）总体形成更具有可操作性、更符合文物保护和展示利用要求，协调区域保护和发展之间关系的保护区划。

（2）保持区划总体规模基本不变，确保大鹏所城文物本体及其环境、重要视廊的完整性保护。

（3）根据价值评估和保护对象的认定，兼顾居民生活和古城管理的实际需求，合理调整区划边界，使其更具有可操作性。

（3）将21处文物本体、73处一般不可移动文物、所城内重要的遗址、历史街巷、古树、古井等所在区域纳入保护范围，实施严格保护管控。

（4）根据所城周边的建设情况、山海视廊关系、对建设控制地带进行分级管控、分类施策。

（5）加强与历史文化名村规划的协同，形成双重保护管控体系，保护范围保护好文物、历史文化名村规划保护好其他要素和环境，各司其职，相互配合。

### 保护区划调整

**1、区划划分**

依据《中华人民共和国文物保护法》，本规划保护区划分为保护范围和建设控制地带，其中建设控制地带又分为：一类建设控制地带、二类建设控制地带、三类建设控制地带。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **保护区划分级** | **面积（ha）** | **百分比（%）** |
| 保护范围 | 7.21 | 7.24 |
| 建设控制地带 | 一类建控地带 | 9.33 | 92.41 | 92.76 |
| 二类建控地带 | 64.60 |
| 三类建控地带 | 18.48 |
| 总计 |  99.62 | 100.00 |

**2、保护范围**

1. **调整内容**

保护范围面积由原来的35.88公顷缩小至7.21公顷，其范围从原先的涵盖所城范围、城外相关遗存、周边村镇调整至包含21处全国重点文物建筑、73处未定级不可移动文物建筑、城墙遗址和城壕遗址、重点建筑遗址、历史街巷等。

1. **21处全国重点文物建筑保护范围**

21处全国重点文物建筑本体范围为的保护范围。

面积为：0.70公顷。

1. **73处未定级不可移动文物建筑**

73处未定级不可移动文物建筑范围为保护范围。

面积：0.65公顷。

1. **城墙和城壕遗址保护范围**

沿城墙墙基向外扩20米（其中南边界和西边界以规划环形路道路内侧路缘线为边界，东边界和北边界局部根据建筑建筑调整），向内扩6米（局部根据建筑边界调整），所形成的的区域为保护范围。

面积约为：4.53公顷。

*备注：根据《大鹏所城第一期第二阶段考古工作》中北城墙东段探孔平剖面图，城墙外约5米处为环壕，环壕宽度约10米左右，考虑遗址安全性和完整性，规划沿城墙墙基外扩20米作为保护范围的外边界，基本涵盖环壕遗存。*

1. **重要建筑遗址保护范围**

以10处建筑遗址范围为保护范围。

面积：0.36公顷。

1. **历史街巷**

南门街、赖府巷、十字街、东城巷、东门街、长巷、戴屋巷、烟食巷、刘屋巷、李屋巷、将军第巷、红花巷、正街、西城巷、西城一巷、西城二巷、西城三巷、西城四巷、西城五巷的街巷范围为保护范围。

面积：0.97公顷。

1. **保护范围面积**

面积：7.21公顷。

**3、建设控制地带**

1. **调整内容**

建设控制地带面积由原来的59.13公顷扩大至92.41公顷，其东边界、南边界和北边界基本与原建控边界基本相同，根据山石地形、2018海岸线以及规划道路划定，西边界根据鹏飞路和鹏坝路最新道路红线划定；

1. **一类建设控制地带**

1）城内一类建设控制地带

除所城内保护范围以外所有区域。

面积：4.03公顷。

2）城外一类建设控制地带

——东至：所城南北轴线向东100米处；

——南至：2018海岸线；

——西至：所城南北轴线向西80米处；

——北至：规划环路道路路缘线；

面积：5.30公顷。

3）面积：9.33公顷。

1. **二类建设控制地带**

——东至：东至东山山脊线与规划道路的连接线，即东门楼外约600米处；

——南至：2018海岸线；

——西至：规划一号路路道路红线；

——北至：规划城北路十号路道路红线；

面积：64.60公顷。

1. **三类建设控制地带**

——东至：规划一号楼道路红线；

——南至：2018海岸线；

——西至：鹏飞路道路红线；

——北至：规划 城北路十号路红线；

面积：18.48公顷。

1. **建设控制地带面积共计：92.41公顷。**

## 管理规定

### 保护区划统一管理规定

1. 本规划划定的保护范围与建设控制地带按照《中华人民共和国文物保护法》及相关法律、法规、文件执行管理，具体要求须结合遗址的实际保存情况和保护管理要求制定。
2. 本规划经批准后，有关保护区划、管理规定和主要保护措施应作为强制性内容纳入《深圳市城市总体规划》和其他相关规划中。
3. 本规划经批准后，有关保护区划、管理规定等强制性内容，如需变更，必须按照《全国重点文物保护单位保护编制审批办法》的规定程序办理。
4. 保护范围和建设控制地带内的考古发掘、保护工程、建设工程等项目必须遵守《中华人民共和国文物保护法》等有关法规的规定，并按法定程序办理报批审定手续。
5. 在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。
6. 本区划内涉及的展示利用应以宣传大鹏所城文化以及明清海防文化为主，不宜过度商业化，并鼓励原住民参与。
7. 本区划内涉及的河道要遵循《中华人民共和国河道管理条例》的相关规定和要求，禁止改变河道的总体走向、宽度，尽可能维护河道的形态，以及与所城的位置关系；保证水体水质，禁止向河道内直接排污，应对污水进行处理净化，达标后，再进行排放。
8. 本区域内涉及市政工程管线的建设，工程施工前应先进行考古勘探，对于发现遗存，工程管线要进行有效的避让和保护，禁止破坏文化层。
9. 本区划内的建设活动，除遵守本规划管理规定的要求外，还应遵守《历史文化名城名镇名村的保护管理条例》的相关要求，并以较严格的为准执行。

### 保护范围管理规定

1. 保护范围内为禁止建设区，禁止进行地下室的开挖，不得进行与文物保护无关的建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要进行其他建设工程或者爆破、钻探、发掘等作业的，必须在充分保障全国重点文物建筑安全的前提下，按法定程序报批。
2. 对于本范围内的非文物建筑在保障原住民居住使用的前提下，鼓励活化利用，可以根据所城整体展示的需要进行合理的功能调整。
3. 保护范围内的21处全国重点文物建筑，禁止改建和扩建；在修缮和整治时，应采用原材料、原工艺，严禁改变建筑外观、形制、内部主要结构和装饰；严格保护文物建筑所在院落，原则上不得对院落的边界、出入口、院墙形式进行更改。
4. 城墙和城壕的展示应以原状展示、模拟展示、标识展示为主，禁止对城墙遗址进行大规模复建，仅允许在有充分考古依据的前提下，进行局部复原展示工程，控制保护、展示性建构筑物总高度不得超过6米。占压城墙的非文物建筑应逐步拆除。
5. 对于保护范围内的73处未定级不可移动文物建筑和非文物建筑，禁止进行加建和扩建，应通过制定保护导则指导其修缮整治与适应性改造，满足导则要求的改造工程方可报批；改造应尽量采用原材料、原工艺，与建筑原外观、色彩、形制保持和谐，可进行合理的功能调整，但禁止用于工业生产等用途。
6. 严格保护所城内历史街巷，包括其走向、尺度、材质、视线通廊等，禁止在道路上搭建构筑物和扩建道路，恢复历史街巷天际轮廓；整治街巷两旁建筑的沿街立面，凸显街巷原状和传统附属功能。

### 建设控制地带管理规定

1. **建设控制地带管理通则**
2. 本区域内不得建设污染所城及其环境的设施，对已造成危及文物安全及影响环境的设施，应当限期治理。
3. 本区域内不得进行任何有损大鹏所城景观协调性的建设活动，不得建设大型旅游和娱乐设施。
4. 本区域内涉及建构筑物的新建、扩建及必要性基础设施的建设工程，不得破坏大鹏所城历史环境的整体性与和谐性；工程设计方案需征得国家文物局同意后，报当地城乡建设部门批准。
5. 本区域内涉及的新建和扩建活动（含居民自住房的建设活动），应控制以坡屋顶为主，建筑材料需选用青砖、灰瓦、木材等传统材料，不宜使用瓷砖、铝合金等现代材料。建筑颜色应以大鹏所城传统的灰、白色调为主，应尽量避免使用跳出所城传统色调的色彩。
6. 本区划内涉及的海岸建设活动除遵守本规划管理规定的要求外，还应遵守《深圳市海岸带综合保护与利用规划》（2018-2035）的相关管控要求，并以较严格的为准执行。其中，2018海岸线向陆延伸35米形成的区域，应以规划及建设公共绿地、公共开放空间为主，除必要市政基础设施、公共服务设施、海岸防护工程及其他涉及公共安全的项目外，原则上禁止规划及开展各类建设活动。2018海岸线向陆延伸100米形成的区域，应加强海洋生态安全保护和陆海功能协调，强化滨海公共开放性。
7. 本区域设计基本生态控制线范围内的建设活动，应同时满足《深圳市基本生态管理规定》（深圳市人民政府第254令）的管控要求，并以较严格的为准执行。其中，涉及基本控制线范围内的已建合法建筑物、构筑物，不得擅自改建和扩建，原农村居民点应根据有关规定制定搬迁方案，逐步实施。确定需在原址改造的，应制定改造专项规划。
8. **一类建设控制地带管理规定**
9. 城内一类建设控制地带管理规定

本范围为严格限制建设区，本区域内不得新建、扩建建构筑物，基础设施和公共服务设施应利用城内现有建筑和设施进行改造，禁止进行地下室的开挖。

1）建筑修缮、整治管理规定

① 改善类建筑（价值一般的建筑）

——对建筑整体进行保留，不得进行扩建，对不协调的现代因素进行改善，延续传统建筑的建筑形制与建筑风貌。

——可适当调整使用功能。

② 改造类建筑（价值较低的建筑）

——对建筑本身与古城整体风貌造成较大冲突的部分进行整治改造，使之与传统风貌协调；外立面禁止大面积使用瓷砖、彩钢板、混凝土等与传统风貌不协调的材料，尽量避免使用跳出传统色调的色彩；可适当运用新材料、新工艺，可对内部格局进行改造调整，改造建筑面积不得超过原有建筑面积的120%。

——在保证建筑结构安全性的前提下，可根据具体的利用方式对室内地面、墙体、梁柱等部位进行合理改造。

——可适当调整使用功能。

③ 拆除类建筑（破坏性建筑）

——对破坏性建筑进行拆除，对有条件恢复历史格局的进行复建，或开辟为绿化及开敞空间。

2）建筑高度管理规定

为了维持古城现有街巷空间尺度，恢复古城历史天际线，本范围内高度根据不同地段作出不同限定。

——南门街通过街道剖面视线分析得出，两侧改造或改善类建筑主要控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.5米，控制建筑檐口高度不得超过6.5米；零星三层控制建筑屋脊高度不得超过10米，建筑檐口高度不得超过8.0米。

——十字街通过街道剖面视线分析得出，两侧改造或改善类建筑主要控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。

——正街通过街道剖面视线分析得出，两侧改造或改善类建筑控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.0米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.5米，建筑高度不得超过6.5米。

——东门街通过街道剖面视线分析得出，两侧改造或改善类建筑控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.0米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。

——其他区域分别通过街道剖面视线分析得出，改造或改善类建筑控制在2层以内，建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。（具体详见建筑高度控制图一、二）

3）道路、铺装管理规定

严格控制范围内街巷尺度、采用传统街巷的铺装形式，保持所城的地方特色。

1. 城外一类建设控制地带管理规定

本范围为严格限制建设区，区域内只允许必要的市政基础设施和景观性建筑物、雕塑小品的建设，控制建筑物总高度不得超过3.5米。

1. **二类建设控制地带管理规定**

二类建设控制地带为限制建设区，本区域在充分考古依据的前提下允许地下公共设施、地下停车场等地下工程的建设。

1. 城外相关遗存修缮及整治管理规定

——允许根据实际情况对城外的相关遗存进行修缮及整治。禁止改变建筑的外观、高度、色彩、材质，保护相关遗存的完整性和真实性。

1. 建筑整治管理规定

——对影响风貌的建筑进行整治改造、降层或拆除再建，建筑的风格与样式应与所城历史环境相协调，以外观古朴素雅、融于传统风貌为宜，应尽量避免使用跳出传统色调的色彩。

1. 建筑高度管理规定

为了维护所城的完整性和整体的可辨识性，避免周边建筑高度城断崖式增长，本范围内高度根据不同地段作出不同的限定。

——规划一号路、城北路十号路、北门楼、城外一类建设控制地带西边界所围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过9.0米，建筑檐口高度不得超过7.0米；

——规划环城路、规划一号路、城外一类建设控制地带东边界所围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过9.0米，建筑檐口高度不得超过7.0米；

——规划一号路、核电应急通道和鹏飞路之间围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过10.0米，建筑檐口高度不得超过8米；

—其他区域控制建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米，建筑连续界面不得超过20米。（具体详见建筑高度控制图二）

1. 山体管理规定

严格保护大鹏所城周边山体轮廓的完整性，禁止开山挖土及其他破坏山体界面连续性及完整性的生产生活行为。

1. 林地管理规定

严格保护与大鹏所城紧密联系的林地，禁止滥砍滥伐、毁林开垦，注重山林防火工作的常态化管理，相关的要求符合《中华人民共和国森林保护法》的相关要求。

1. 农田管理规定

严格保护现有耕地规模，对于范围内的基本农田任何单位和个人不得改变或者占用，国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征用土地的，必须经国务院批准。

1. **三类建设控制地带管理规定**
2. 本区域内的整治、更新应有计划、分阶段进行，不得大拆大建。
3. 村庄的整治、翻建和扩建在原址进行，扩建之后建设用地面积不能超过村庄现状建设用地面积的120%。
4. 本区域内建筑屋脊高度不得超过12米，建筑檐口高度不得超过10米，建筑连续界面不超过30米。建筑的风格与样式应与所城历史环境相协调，以外观古朴素雅、融于传统风貌为宜，应尽量避免使用跳出传统色调的色彩。

# 保护措施

## 保护对象的保护措施

### 文物本体的保护

所城内的全国重点文物建筑有21处，包含门楼3处、将军府第12处、公共建筑3处、传统民居3处，保护措施主要采取：保养维护工程、修缮工程、监测工程。

**1、保养维护工程**

建筑名称：赖绍贤将军第、赖恩爵振威将军第、赖恩锡将军第、赖英扬振威将军第、西门赖氏将军第、赵公祠、郑氏司马第、赖世超将军第、何文朴故居、梁氏大屋

工作内容：清除地面、墙体青苔及杂草，清除不当修补部分。

**2、修缮工程**

建筑名称：天后宫、东门楼、西门楼、南门楼、东北村戴氏大屋、赖信扬将军第、林仕英“大夫第”、刘起龙将军第、东门李将军府

工作内容：规整歪闪、坍塌、错乱的台基、梁架及屋面，清除不当的添加物。恢复文物建筑结构的稳定状态，修补损坏部分，添补主要的缺失建筑构件。清除地面垃圾，组织地面排水，清除原有铺装上的覆盖物，残损严重的部分更换地面铺装。天后宫进行原有传统建筑形制的研究后编制修缮方案，清除近现代结构形式，按大鹏所城传统形制进行恢复。

**3、监测工程**

工作内容：无法通过保养维护消除的隐患，实行连续监测，记录、整理、分析监测数据，作为采取进一步保护措施的依据。

### 文物环境的保护措施

**1、城内文物环境的保护措施**

**（1）73处未定级一般不可移动文物建筑保护措施**

73处未定级一般不可移动文物建筑的管控级别为II级“基本保持原状”。主要针对屋面、木构架、墙体、基础等部位制定保护措施。

屋面：屋面除草，揭瓦补漏，补配脊筒、望兽和残缺的瓦件，修复屋脊、檐口等残损部分，甄别、去除今人修缮不当及后期搭建中有损原状的增添部分。

木基层：补配各类糟朽、垂弯的椽望；补配严重沤朽变形的构件。

大木构架：重点勘察有吊顶的建筑，逐一检查所有梁枋、瓜柱、檩条的保存状况，替换严重沤朽折断或严重劈裂的木构件；拨正歪闪、变形的构架。

小木构件：检修加固小木构件，补配缺失构件，更换无法继用的小木构件，清除无价值的近代添加物。

墙体：择砌倾斜、严重开裂的砌体，铲除墙体水泥层或瓷砖，抽换或剔补酥碱的条砖；拆砌近年砌筑的砌体（砖、石）。

基础：重新处理排水设施，挖除基础周围的松软土层，对开裂基础进行加固。

铺装：揭除室内和院面的现代铺装材料，重墁室内地面、院面。

院落：清除今人无序搭建建筑和构筑物设施，对已遭破坏的院落，恢复其原来院落格局；清除地面垃圾，组织地面排水，清除原有铺装上的覆盖物，残损严重的部分更换地面铺装；通过可靠的资料研究，按原样恢复院落中的绿化、花台等景观构件。

**（2）城墙遗址和城壕遗址的保护措施**

1）城墙遗址：

——东北部城墙基址的保护措施：遗址进行加固，开展清除苔藓杂草、疏通排水等工作，择砌倾斜、严重开裂的砌体，抽换或剔补酥碱的砖石；使用传统灰浆加固墙体；

——受占压城墙遗址的保护措施：拆除占压城墙遗址的建筑，恢复遗址原有格局，开展展示标识设施建设工程。

2）城壕遗址的保护

拆除占压城壕遗址的建筑，恢复遗址原有格局，开展展示标识设施建设工程。

**（3）重点建筑遗址保护措施**

保护对象共10处，包括衙署与管理建筑遗址（6处）、公共建筑遗址（4处），保护措施主要包括考古勘探工程、原址保护工程、展示标识建设工程。

1）衙署与管理建筑遗址：

遗址名称：守备署遗址、都府署遗址、左堂署遗址、协台衙门遗址、参将府遗址、火药局遗址。

工作内容：实施考古勘探工程、原址保护工程（针对协台衙门遗址、左堂署遗址）、展示标识设施建设工程。

2）公共建筑遗址：

遗址名称：城隍庙遗址、华光庙遗址、文庙遗址、关帝庙遗址

工作内容：实施实施考古勘探工程、展示标识设施建设工程。

**（4）街巷格局保护措施**

对街巷实施日常维护，及时解决路面积水、杂草、污染、不当添建、材料或景观受损等问题；

控制街巷尺度和两旁建筑沿街立面形象，保护历史材质，恢复历史街巷的传统铺装形式，严格执行建设报批程序。

**（5）古树古井保护措施**

古井：在古井周边设置标识牌，必要时设置防护围栏，清理古井周边杂物，平整周边场地。

古树：设立古树名木标识牌，必要时设置防护围栏；对古树进行监测，定期检查树木状态，完善古树保护名录，定期更新古树各项指标。

**2、城外文物环境的保护**

**（1）山-城-海空间格局**

保护控制所城的视线通廊以及所城背山面水的格局；

禁止对周围山体（东山、排牙山、西山、七娘山）进行开山采石、建房的破坏活动；

禁止进行填海，排污等破坏水体的活动。

**（2）城外相关遗址保护措施**

1）古墓葬保护措施

名称：赖绍贤夫妇墓、赖太母刘老夫人墓、振威将军刘起龙墓、刘起龙夫人林氏墓、明武略将军徐勋墓、东山寺住持墓。

工作内容：对墓葬本体进行保护性维修，对墓葬周边进行环境整治，清除杂草，实施墓葬前道路新建工程。

2）登云桥、荣荫桥

对古桥实施本体保护工程，检修桥体结构稳定性，修补古桥残损构件，修复古桥桥面铺装；清除古桥周边杂草及垃圾，对河道进行清淤、绿化整治。

3）东山寺石牌坊

对石牌坊实施本体保护工程，修补残损构建。

4）东山寺墓塔

对墓塔实施本体保护工程，更换残损构建。

5）龙井

对井内水质进行治理，清除古井周边杂草、杂物，设置防护围栏。

**（3）古树保护措施**

设立古树名木标识牌，对古树进行监测，定期检查树木状态，完善古树保护名录。

## 大鹏所城防护措施

### 防雷规划

对城外已有防雷设施进行绿化遮蔽，削减其对所城风貌的影响。

加强对防雷设施的日常检查和维护工作，建立检查制度，宜每隔半年或一年定期检查一次，及时发现问题及时维护。

### 消防规划

文物院落内禁止使用明火，减少安全隐患。

进一步完善大鹏所城整体的消防系统，对现有2处微型消防站进行改造提升，完善人员及设施的配备。

消防系统工程设计应满足《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）、《古建筑木结构维护与加固技术规范》（GB50165-92）等国家规范、标准的相关要求。消防系统工程施工应满足《建筑给水排水及采暖工程施工质量验收规范》GB50242-2002、《建筑工程施工质量验收统一标准》（GB50300-2013）等法律、法规的有关要求。

设计、施工方案须按照相关流程组织实施，同时必须经过严格的消防验收后方可使用。

消防系统工程完工后，应建立日常巡视制度：派专人负责消防管理及日常监督检查工作，相关人员接受基本的消防知识和技能培训。

召集城内常住村民组成消防志愿队，定期进行消防安全知识培训，及时发现火灾隐患，确保火灾发生2分钟内出现在火灾现场组织、实施消防工作。

### 安防规划

周边区域设置安防监控探头，纳入大鹏所城整体的安防系统，同时借助周边村镇和社区力量，成立文物保护群众防治组织，确保文物安全。

安防工程的设计和实施须符合《GB/T 16571-2014 博物馆和文物保护单位安全防范系统要求》、《GA 27-2002文物系统博物馆风险等级和安全防护级别的规定》、《GB 50348-2004安全防范工程技术规范》等国家有关标准、规范的要求。

设计、施工方案须按照相关流程组织实施。针对可能发生的自然灾害、人为破坏等突发事件，编制切实可行的安全防范应急预案，采取安全防范综合联动体系，确保对危害文物安全的特殊事件有足够的应急处理能力。

贯彻落实《大鹏所城安全保卫制度》，进一步规范巡查工作，明确巡查责任。

# 环境保护规划

## 环境保护与整治原则

以保存大鹏所城真实历史信息为核心，注重文物环境、村落环境和自然山水环境的整体保护。

强调文物遗存——大鹏所城格局——村落格局——山形水系共同构筑的景观环境，保留与其相关的历史信息和文化内涵，最大限度地保护和延续文物及周边环境的历史形态。

以文物遗存周边环境现状评估为依据，从文物保护的角度出发，制定环境保护与整治措施。

以现代化新型村镇建设与国家级历史文化名村保护相结合为原则。

保护区划内一切环境整治活动，应以保护为前提，防止对文物建筑进行破坏。

以人为本，坚持可持续发展的理念，节约资源。

## 所城内环境保护措施

### 城内建筑保护措施分类

对应大鹏所城内建筑的综合分类，将大鹏所城内建筑（不包括21处全国重点文物建筑和73处未定级不可移动文物建筑）的保护措施分为4类：

**改善类建筑：**此类建筑具有地域传统特色，能反映所城一定时期的历史特色，建筑工艺和材质均符合古城整体风貌。局部地面、墙体、屋面、门窗装修等存在现代因素，建筑局部与古城整体风貌存在较小冲突。

**改造类建筑**：此类建筑价值内涵较低，无明显区域建筑特色，仅在体量、形式、建筑外立面色彩上与所城传统风貌基本一致，但在建筑的屋面、墙体、门窗木装修等方面与古城传统建筑材料、工艺存在较大差异。

**拆除类建筑：**此类建筑多为占压城墙遗址、破坏古城街巷布局的建筑，不具备价值，且无区域建筑特色，在体量、形式、建筑外立面色彩上与所城传统风貌存在较大差异，多采用现代建筑的建造方式，严重破坏古城整体格局。

### 城内建筑保护措施

1. **改善类建筑**
	* + 对建筑整体进行保留，对不协调的现代因素进行改善，最大限度延续传统建筑的建筑形制与建筑风貌，以建筑现有做法为主要的修复手法，适当运用新材料、新工艺，同时可对内部格局进行适当调整。
		+ 改造过程中可对病害严重的建筑部分适当采用现代材料进行修整，尽量保持新增设施与建筑原有风貌一致。
		+ 建筑利用方式禁止进行餐饮、生产、制造等业态形式。
2. **改造类建筑**
	* + 可对建筑本身与古城整体风貌造成较大冲突的部分进行整治改造，使之与传统风貌协调，同时可对内部格局进行改造调整。
		+ 在保证建筑结构安全性的前提下，可根据具体的利用方式对室内地面、墙体、梁柱等部位进行合理改造。
		+ 建筑在施工过程中适当应用当地建筑特色，优先考虑采用传统工艺，在建筑形式、高度、工艺手法上要符合所城整体风貌，同时应满足相关建筑设计规范。
		+ 建筑利用方式禁止进行生产、制造业态形式。
3. **拆除类建筑**
	* + 此类建筑多为占压城墙遗址、城内破坏街巷格局以及无法对其通过降低层数、立面整治等方式使之与所城整体风貌协调的建筑。其中占压城墙遗址拆除建筑60栋，城内拆除建筑116栋。
		+ 可进行新的展示利用建设活动或对有条件恢复历史格局的进行复建，或开辟为绿化及开敞空间。

### 城内建筑高度控制

为了维持古城现有街巷空间尺度，控制古城内改善类和改造类建筑的高度，规划在充分研究所城内现状建筑高度的基础上，分别通过街道剖面视线分析得出城内建筑高度控制要求。

1. **南门街两侧改造或改善类建筑高度控制**

控制一层建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.5米，建筑檐口高度不得超过6.5米；零星三层控制建筑屋脊高度不得超过10米，建筑檐口高度不得超过8米。

1. **十字街两侧改造或改善类建筑高度控制**

控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。

1. **正街两侧改造或改善类建筑高度控制**

控制一层建筑屋脊高度不得超过6.0米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.5米，建筑檐口高度不得超过6.5米。

1. **东门街两侧改造或改善类建筑高度控制**

东门街两侧改造或改善类建筑控制在2层以内，控制一层建筑屋脊高度不得超过6.0米，建筑檐口高度不得超过4.5米；控制二层建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。

1. **其他区域改造或改善类建筑高度控制**

其他区域通过街巷尺度分期，确定改造或改善类建筑控制在2层以内，建筑屋脊高度不得超过8.0米，建筑檐口高度不得超过6.0米。（具体详见建筑高度控制图一、二）

### 城内街巷整治措施

对《深圳市大鹏所城整体整体保护项目一、二期工程》实施后，所城内尚未进行整治的街道进行治理工程。剔除原有水泥及破损路面，采用青石板路面为主，适当搭配青砖和鹅卵石。为与所城排水系统相协调，在路边采用单侧布置的方式设置排水沟，并设置1.5%的横坡，坡向边沟。

### 城内市政基础设施规划

对所城东南区域开展市政设施规划建设，完善给排水工程、电力工程、通信工程、有线电视工程，形成覆盖全面的市政基础设施系统。

（1）给排水工程

——给水工程

结合城内用水需求，对所城内的供水管网进行重新更换和修整，以保障城内的用水量和用水安全。

——排水工程

采用雨污分流的排水方式，地面明沟排雨水，排污暗管排污水。

① 雨水：明沟采用青石板砌筑，不设雨水口，以保证与所城的历史风貌相协调。排水边沟的下游通过雨水管接入市政雨水管。

② 污水：污水管线采用一户设一污水支管，污水支管通过连接暗井与污水干管连接，并在室内设置检查井。污水管径小于或等于DN200时采用UPVC塑料管，管径大于DN200时采用HDPE中空壁缠绕结构，管材使用年限不小于50年。污水管开挖前全线采用钢管桩支护。

（2）电力工程

针对所城内用电不足，时有停电发生的现象，在结合所城用电荷载的前提下，规划在所城内增设变电房，以满足用户需求。依托《深圳市大鹏所城整体整体保护项目一、二期工程》电力的技术要求，增设所城东南区域电力线路，主电缆管采用玻璃钢管，入户电缆管采用热镀锌钢管，电力管道的转弯、分支等处均应设置电力接线井。

（3）通信、有线电视工程

① 通信：完善所城东南区域的通信系统，其中弱电管需用不锈钢槽固定，粗砂填缝，在弱电管道的转弯、分支等处均应设置弱电接线井。

② 有线电视：规划增设光机箱1个，放大器箱7处，以满足所城东南区域用户需求。

## 城外环境整治措施

### 城外环境整治总体措施

结合鹏城片区控制性详细规划及其他相关规划，根据现场情况提出以下环境整治措施：

1. 所城周边建筑的拆迁和立面整治；
2. 所城周边道路和停车设施的整治和设置；
3. 所城周边市政工程管线的整治；
4. 所城周边生产生活垃圾的处理；
5. 鹏城河河道的恢复和整治。

### 城外建筑整治措施

大鹏所城周边建筑整治措施包括：建筑拆迁、建筑整治两种方式。

建筑拆迁：拆除规划环城路以内，所城以外所形成的区域范围内的建筑，以及位于南北轴线上影响景观通廊和建筑风貌、质量较差的建筑。其中影响南北视线通廊需拆除建筑103栋，城外其他需拆除建筑80栋。

建筑整治：对城外建筑层高、立面材料、颜色、风貌等局部与大鹏所城传统建筑不协调的建筑进行立面整治，采取降层、恢复墙体、门窗、屋面等方式。

### 城外建筑高度控制

（1）城外一类建筑高度控制

规划通过建立2018海岸线与所城之间的视觉参数化模型，对南门外进行建筑高度控制分析，控制建筑物总高度不得超过3.5米。

（2）二类、三类建设控制地带建筑高度控制

规划综合运用天际线和抛物线控制法，对所城周边的区域进行建筑高度分析，对二类建设控制地带高度进行分区域、分级控制，总体形成以所城为中心向两侧成梯度变化，避免了传统视线分析法的一刀切，也缓解了城市建设的压力。

其中，规划一号路、城北路十号路、北门楼、城外一类建设控制地带西边界所围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过9.0米，建筑檐口高度不得超过7.0米；规划环城路、规划一号路、城外一类建设控制地带东边界所围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过9.0米，建筑檐口高度不得超过7.0米；规划一号路、核电应急通道和鹏飞路之间围合的区域控制建筑屋脊高度不得超过10.0米，建筑檐口高度不得超过8.0米；三类建设控制地带控制建筑屋脊高度不得超过12.0米；其他区域控制建筑屋脊高度不得超过6.5米，建筑檐口高度不得超过4.5米。（具体详见建筑高度控制图二）

### 鹏城河的保护

对鹏城河进行河道和水体治理，清除河道两侧垃圾，开展二级碧道建设，对岸线开展生态化改造，采用透水性和多孔性的生态型岸坡防护材料和结构，垂直绿化等方式恢复河道生态岸线，还原河流自然形态。

### 城外交通系统调整建议

（1）道路系统整治

结合大鹏新区交通运输局开展的鹏飞路、鹏坝路道路红线改线工程落实法定图则路网，在考虑文物安全以及现状条件的基础上对法定图则道路网进行调整优化，其中：

规划一号路：本规划从遗址的安全性出发，将法定图则规划一号路线型进行局部微调，避免对环壕遗址的占压，以及对城墙遗址的扰动。

规划环路：本规划考虑所城消防以及未来展示需求，结合法定图则规划道路、现状道路、现状建筑，沿城墙外边界向外20米规划一条环城路，路幅宽为7米。

（2）交通站场设施整治

——停车场

针对现状停车用地分布不均匀的问题，将西门楼前和北门楼前用地设置为广场+停车场的混合用地，所城东南角“配套服务用地”兼顾停车功能。

——公交站场

落实法定图则于所城西北侧规划的公交站场用地，面积为0.64公顷，以满足未来游客游览出行需求。

备注：本条属于非文物规划调整建议，不做强制性要求，待大鹏交通运输局对大鹏鹏城地区道路进行规划调整时，可进行参考。

### 城外卫生环境整治

清除所城外建筑垃圾，结合居民点设置封闭垃圾收集点，配置环卫机动车，设定专人卫生环境进行维护。

### 城外市政基础设施规划

迁埋架空市政管线，更换老化电力线路，保障市政设施安全通畅运行。

### 居民安置建议

（1）安置目标

通过有计划的搬迁调整，转移所城内部分原住居民，使之符合所城未来的保护和管理运营的要求，并协调居民生产生活与遗产保护的关系。

（2）实施要点

古城博物馆需结合所城的拆迁，及地方实际情况，会同有关部门制定安置策略的专项可行性研究报告，编制居民搬迁安置详细计划，包括经费测算，为地方政府提供可操作性的依据。

安置方案应该有利于提高鹏城村居民的经济收入和生活水平，让长期以来为保护遗产作出很大贡献的居民们从文物保护中得到补偿和实惠，从而提高广大居民保护文物的积极性。

### 人口控制建议

根据《核动力厂环境辐射防护规定》、《大亚湾核电厂周围限制区安全保障与环境管理条例》，大亚湾核电站辐射范围0.5~5公里为规划限制区，不能有1万人以上的乡镇。大鹏所城整体均位于核电5KM辐射范围内，建议所城片区总人口不得超过1万人。

限制区内可以迁入少量常住人口或暂住人口，但不得超过限制区规划所确定的总人口。

要求拆迁后大鹏所城城内原住民不得低于原有原住民总数的30%，对涉及拆迁的居民实施就近安置，并给予就业等优惠政策。

对房屋使用者进行定期的培训，负责院落的日常养护、管理监测工作，引导居民结合规划进行相关的保护利用。

### 环境质量监测

开展本地的环境质量监测工作，并定期出具监测报告，促进环境质量保护。

# 展示利用规划

### 展示利用原则

坚持文物保护为前提的利用原则，实现保护与利用的和谐统一。

文物展示内容真实、全面、准确、完整。

文物展示设施与文物历史环境相协调。

根据文物价值与现存状况，确定利用方式。

坚持科学、合理、适度的利用原则，促进文物保护与文物旅游的可持续发展。

### 展示目标

传承海防文化，加强深港澳明清海防遗产交流合作，不断增强港澳同胞的认同感与凝聚力，联合组织爱国教育活动、国防，加强国家历史、民族文化的教育宣传，涵养同宗同源的文化底蕴。

### 展示利用对策

（1）以大鹏所城的“活化利用”为统筹，将大鹏所城的山水格局、城市肌理、文物、遗址等要素纳入展示利用范围。

（2）充分挖掘大鹏所城的相关历史文化，包括海防设施建设、军事管理、屯垦开发、城市发展、建筑文化、民风民俗等。

（3）设置丰富的大鹏所城展示方式及展示内容，营造生动的展示效果；提升文物展示水平，定期改陈布展；充分体现明清海防文化，发展文化旅游。

（4）拓展文物利用途径：结合重大历事件、重要历史人物、地方重要事件开展文化活动与体验；打造精品游线，促进旅游资源联动发展；开发文创产品、体验经济。

（5）根据大鹏所城展示利用实际需要，合理调整文物建筑的现状功能，开展建筑改造、新增服务性设施、植入业态。

（6）加强与创新文化遗产宣传，编纂出版历史文化知识读本，制作短片、纪录片；融入多媒体资源，推进“互联网+”文物，对海防文化进行全景式、立体式、延伸式展示宣传。

### 总体空间结构

**一心、一环、一带、两轴、五区。**

一心：大鹏所城文化展示核心。

一环：生态景观保护环。

一带：滨海文化景观带。

两轴：十字街巷南北轴、东西轴。

五区：综合服务区、禅修文化体验区、自然生态景观区、农业观光区、休闲购物区。

### 城内展示分区与主题布局

本规划注重大鹏所城文物产品的特色，梳理区域的自然文化资源，在维持原住民生活区域内原有生活方式及建筑利用方式不变的基础上，依托所城内21处重点文物建筑打造10个展示功能区，提升游客观赏度，丰富展示内容，加强大鹏所城旅游的综合竞争力。

旅游服务区：游客服务中心、综合管理中心。

商业服务区：传统街巷体验、特色店铺、创意咖啡、地方名吃、纪念品售卖。

社区综合服务区：社区书屋、社区文化站、社区博物馆、非遗研习馆、管理办公。

明清海防主题展示区：文物建筑展、所城名人展、所城历史展、所城军事体系展、明清海防体系展。

海事文化博览区：海事博物馆（军备、服装、名人，我国海防发展史）、海事文化公园。

军事文化主题体验区：实景演出、大鹏山歌表演、所城军语表演。

创意鹏城展示区：传统工坊体验馆、创意美术、文创工作室、创意剧场。

特色民宿体验区：家庭式酒店、主题民宿酒店、高端商业酒店。

特色美食体验区：客家私房菜、咖啡屋、主题酒吧、茶社。

大鹏历史文化长廊展示区：所城格局及抗倭寇场景VR数字展示，所城历史大事件雕塑展。

### 展示方式

本规划将展示方式按照建筑分为室内展示和室外展示两种，通过室内室外整体环境的多方式展示，可再现原大鹏所城作为军事防御卫所的环境氛围。其中，

室内展示方式：陈列展示、多媒体展示、标识展示；

室外展示方式：模拟展示、标识展示、场景展示、雕塑展示。

1. 山水格局的展示措施

采用沙盘模拟展示、多媒体展示等方式，展现大鹏所城与周边所依存的山体、水系的关系。

1. 城市肌理的展示措施

对已经实施的花街花巷工程进行改造提升，通过标识的方式对所城的街巷肌理和院落肌理进行展示，重塑城市活力。

1. 21处全国重点文物建筑及城内建筑遗址的展示措施

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **分区** | 名称 | **展示方式** | **备注** |
| **旅游服务区** | 赖恩锡将军第 | 原状展示、复原展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，辅以适当美化设计。 |
| **商业服务区** | 天后宫 | 原状展示、场景复原展示 | 展示建筑原状，展示具有海洋文化特色的妈祖信仰，开发文创产品。 |
| 赖英扬振威将军第 | 原状展示 | 展示建筑原状，适当植入文创业态。 |
| 赵公祠 | 原状展示 | 展示建筑原状，阐释宗祠祭祀文化，发挥在社区生活中功能。 |
| 郑氏司马第 | 原状展示 | 展示建筑原状，保留其诗歌协会活动场所功能，对外展示所城文化生活。 |
| 刘起龙将军第 | 原状展示 | 展示建筑原状，适当植入文创业态。 |
| **社区综合服务区** | 西门赖氏将军第 | 原状展示 | 展示建筑原状，调整建筑功能。 |
| 梁氏大屋 | 原状展示、展板展示 | 展示建筑原状与民居特色，增设服务设施满足其在社区中服务功能。 |
| **明清海防主题展示区** | 赖恩爵振威将军第 | 原状展示、复原展示、展板展示、多媒体展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，以丰富的多媒体、互动方式展示赖恩爵将军生平事迹、重要贡献和明清历史上海防重要事件。 |
| 赖府书房—怡文楼 | 原状展示、复原展示、展板展示、多媒体展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，辅以适当美化设计，总体介绍广东和珠江口防区的明清海防与海洋文化。 |
| 赖世超将军第 | 原状展示、复原展示、展板展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，展示赖世超将军生平事迹，适当植入文创业态。 |
| 赖信扬将军第 | 原状展示、复原展示、展板展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，展示海防军事管理历史和大鹏所城海防将领生平事迹。 |
| 侯王古庙 | 原状展示、场景复原展示 | 展示建筑原状，展示军事祭祀文化。 |
| 东门李将军府 | 原状展示、复原展示、展板展示 | 展示建筑原状，局部复原历史原貌，展示所城军事相关文化、防御工事与建筑特色文化。 |
| 城隍庙遗址 | 标识展示 | 采用基址展示的方式，展示城隍庙的历史格局，阐释古城城隍信仰文化。 |
| 守备署遗址 | 标识展示 | 设置标识牌。 |
| 都辅署遗址 | 标识展示 | 设置标识牌。 |
| 左堂署遗址 | 标识展示 | 采用基址展示的方式，展示左堂署的历史格局，阐释所城行政与军事管理机制。 |
| 参将府遗址 | 标识展示 | 设置标识牌。 |
| **海事文化博览区** | 协台衙门遗址 | 标识展示 | 采用植被地标标识展示的方式，勾勒出协台衙门的轮廓，展示其格局。 |
| **军事文化主题体验区** | 林仕英“大夫第” | 原状展示、展板展示、多媒体展示 | 展示建筑原状，以较丰富的多媒体、互动方式展示所城军事历史场景。 |
| **创意鹏城展示区** | 赖绍贤将军第 | 原状展示、多媒体展示、VR展示、AR展示 | 展示建筑原状，借用多媒体等现代科技以创新方式展示所城文化，展示文化衍生品。 |
| **特色美食体验区** | 东北村戴氏大屋 | /（居民自住） | / |
| 何文朴故居 | 原状展示 | 原状展示建筑，保留原餐饮服务功能，提升业态，适当美化设计。 |
| 华光庙遗址 | 标识展示 | 设置标识牌。 |
| **大鹏历史文化长廊展示区** | 东门楼 | 原状展示、展板展示、场景复原展示 | 原状展示建筑，举办临时展览，作为历史文化长廊的展示节点，局部复原历史场景，适当植入服务功能。 |
| 西门楼 | 原状展示、展板展示 | 原状展示建筑，举办临时展览，作为历史文化长廊的展示节点，适当植入服务功能。 |
| 南门楼 | 原状展示、展板展示、场景复原展示 | 原状展示建筑，举办临时展览，作为历史文化长廊的展示节点，局部复原历史场景， |
| 城墙遗址 | 模拟展示、标识展示 | 采用木质框架模拟城墙的形态；采用植被地标标识展示的方式，勾勒出城墙的轮廓走向，再有充分考古依据条件下可对其部分进行复原展示。 |

### 展示游线

依托区域带动大鹏所城旅游，注重所城历史文化的传承与文物的保护利用展示相结合，并考虑所城内原住民出行等因素，制定符合所城展示的路线。

所城展示游线分为对外交通流线、片区总体展示游线、所城内展示游线。

#### **对外交通流线（**旅游大巴及私家汽车等）**：**

为外游客的主要通道，通过外部城市主要道路，把游人快速导入展示区，通过四个入口的景观道路，联系所城核心展示区。

#### **片区总体展示游线**（电瓶车）**：**

为串联区域其他功能区的游线，南门主入口综合服务区——大鹏所城文化展示核心——禅修文化体验区——自然生态景观区——农业观光区——购物休闲区。

#### **所城内主要展示游线**（步行）**：**

其中主要展示游线沿所城内主要街巷布置，串联城内主要展示节点（全国重点文物建筑和建筑遗址），次要展示游线为主要展示游线的延伸，串联其他展示节点。

主要展游线：南门楼入口广场——南门楼——城隍庙遗址——赖府书房（怡文楼）——赖信扬将军第——赖恩爵振威将军第——赖世超将军第——东门李将军府——何文朴故居——东门楼——鹏城饭馆——东北村戴氏大屋——林仕英“大夫第”——文庙遗址—— 关帝庙遗址——赵公祠——大鹏粮仓——赖英扬振威将军第——天后宫——西门楼——西门赖氏将军第——梁氏大屋——赖绍贤将军第——赖恩赐将军第——南门楼——南门入口广场。

### 展示设施规划

（1）解说及标识系统

大鹏所城展示区内应结合开放的展示区域设置标识系统，展示牌的设计应该与所城的历史风貌相符合。

（2）展陈设施要求

对21处重点文物建筑、重点建筑遗迹和城外相关遗存设置标识说明牌，简要介绍相关历史信息。

展示设施在外形设计上要尽可能简洁、淡化形象、缩小体量；材料选择既要相对于文物建筑有识别性，又须与环境和谐，尽可能具备可逆性。

依据大鹏所城及相关历史研究成果，进行深入的展示系统设计，通过实物、图像说明、标识指引等多种方式充分展示文物价值。

### 宣传教育

依托大鹏所城开展爱国主义教育与研学活动，与学校、文化机构、边防驻军等建立合作关系，加强与周边红色文化遗产资源串联（土洋村东江纵队司令部旧址、沙鱼涌等）。

开展与港澳地区合作，基于共同海防历史故事，联合开展教育交流活动，着力构建内地与港澳青少年的爱国教育基地。

### 居民引导

在保留原住民传统生活形态和习惯的基础上，以大鹏所城特有的海防文化为切入点，对原住民的就业进行引导，拓展延伸产业类型，使其合理的参与大鹏所城的活化利用中。

### 游客控制

（1）游客监测

建立、健全关于游客管理的日常制度，制定高峰时期游客安全保障应急预案。

设立专门游客管理岗位，提升游客管理水平和综合服务能力。

建立游客信息和安全监测系统，积累相关信息，为后续科学管理提供数据支撑。

（2）游客容量控制

本规划参考《文物保护单位游客承载量评估规范》中的游客容量计算方法进行测算，采用空间承载量、游步道承载量、公共区域承载量等多种方法进行合理的总量控制。

**1）空间承载量计算方法：**



C——文物保护范围承载量；

S——第i个文物景点开放面积；

A——第i个文物景点游客人均占有面积；

T——第i个文物景点有效开放时间；

t——游客在地i个文物景点平均滞留时间。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **计算项目** | **开放面积****（㎡）** | **人均占有面积（㎡/人）** | **有效开放时间（h）** | **滞留时间****（h）** | **承载量****（㎡/人）** |
| 全国重点文物建筑 | 8735 | 3 | 8 | 4 | 5823 |
| 重点建筑遗址 | 1780 | 5 | 8 | 4 | 712 |
| 其他 | 4600 | 4 | 8 | 4 | 2300 |
| 小计 | 8835 |

**2）游步道承载量计算方法：**



C——游步道承载量；

S——某游步道长度；

A——某游步道人均占有长度；

T——某游步道有效开放时间；

t——游客在某游步道平均滞留时间。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **计算项目** | **游步道长度****（m）** | **人均占有长度（m/人）** | **有效开放时间（h）** | **滞留时间****（h）** | **承载量****（m/人）** |
| 大鹏所城城内 | 1950 | 3 | 8 | 5 | 1040 |
| 小计 | 1040 |

3）公共区域承载量计算方法：



C——文物保护范围公共区域承载量；

S——第i个公共区域面积；

A——第i个公共区域人均占有面积；

T——第i个公共区域的有效开放时间：

T——游客在第i个公共区域平均滞留时间。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **计算项目** | **区域面积****（㎡）** | **人均占有面积****（㎡/人）** | **有效开放时间****（h）** | **滞留时间****（h）** | **承载量****（㎡/人）** |
| 北门广场 | 2000 | 3 | 8 | 4 | 1333 |
| 凤凰广场 | 2000 | 4 | 8 | 4 | 1000 |
| 南门外广场 | 1000 | 5 | 8 | 4 | 400 |
| 小计 | 2733 |

大鹏所城年游客容量：（8835+1040+2733）x 220=2773760人。

备注：年游客容量计算按照年开放220天计算。

# 管理规划

## 管理目标与策略

### 管理目标

遵照文物工作方针中的“加强管理”要求，以文化价值为导向，依法进行文物管理，支撑文物保护的延续性。

### 管理策略

1. 以国家相关法律为依据，健全管理体制、完善管理制度、明确执法权限、加强管理工作，建立一支高素质的管理队伍；
2. 加强对文物保护工作的政策研究，制定科学的管理规章；
3. 逐步开展保护区划内文物建筑的征收，以及相关遗存的定级工作；
4. 建立安防系统，配备消防和防雷设施；
5. 加强游客管理，提高对游客服务的规范化管理水平；
6. 积极普及文物知识，宣传文物价值，提高市民的文物保护意识；
7. 采用政府主导、居民参与、实体运作的管理运行方式，全面有效地进行所城保护和利用。

## 运营管理

### 管理机构

大鹏所城管理机构现为大鹏新区古城博物馆，古城博物馆负责大鹏所城的日常保护和管理工作。后期考虑所城的保护和利用的实际需求，古城博物馆委托有管理运营条件的企业，开展所城的活化利用、活动组织等。并设立文物保护专家领导小组，定期举行研讨会、为大鹏所城保护、管理、展示、运营等方面提供意见及建议。

### 人员编制及要求

（1）规划建议完善管理机构人员配置，增加大鹏古城博物馆文物保护专业人员编制，无法增加人员编制时，可采用外聘专业人员的方式，需满足文物保护、安全防护、运营管理监督、展示利用的职能要求；

（2）规划建议专家委员会由文物保护、城市规划、考古、旅游策划等相关专业的专家共同组成；

（3）加强保护、管理、运营团队的建设，尤其建立健全消防队伍，以管理人员、技术人员等岗位倾向分类，有针对性地制定员工培训计划和分批、定期培训制度；

（4）建立人才交流制度，与国内国际其他保护组织机构保持周期性交流，了解最新的保护动态。

### 管理设施

（1）规划保留大鹏古城博物馆目前的管理设施（粮仓及南部办公用房等），办公用房设置在粮仓南侧的博物馆办公楼内，分设值班室、消防中心、监测中心等专职办公用房，作为日常保护管理场所。

（2）加强所城资料的管理与储藏设施，建立专门的资料档案室和查询系统。

（3）增加管理设施配置，如通讯设备、安防设备、防火设施、避雷设施等，以满足文物保护管理需求，配合管理机构进行所城的保护管理工作。

### 管理法规与规章制度

（1）未制定专门管理条例前大鹏所城文物建筑的保护与管理遵照《中华人民共和国文物保护法》、《广东省实施<中华人民共和国文物保护法>办法》及相关实施条例执行；

（2）制定《大鹏所城保护管理条例》，按照规定程序，审批并公布实施。《条例》内容应包括：保护范围与建设控制地带的界划、保护管理、利用管理、居民使用管理、管理体制与经费、奖励与处罚等；

（3）建立、健全各项规章制度，包括“四有”工作完善制度、文物保护责任制度、文物维修与监测制度、日常保养制度、文物保护宣传制度、日常管理规章、安防条例、应急预案、职工教育培训制度、游客安全责任制度等规章；

（4）建立大鹏所城乡规民约，实现全民参与文物保护工作，提高所城保护水平。

（5）加快推进政府、社会、个人共同参与大鹏所城及相关文化遗产保护资金筹措工作，合理申报申请国家专项补助、政府财政支持，有效组织境内外单位、个人和其他组织捐赠，并积极探索大鹏所城文化遗产保育、管理等相关经费征收模式。

（6）制定并实行《大鹏所城文化遗产经营准入证》管理制度，社会力量参与必须符合准入条件，相关经营活动须有利于所城文化价值的传播和发展。

（7）加快研究、积极推进《大鹏所城文化遗产鼓励和限制、禁止经营的项目目录》编制工作，逐步规范经营种类、区域、标准和条件，给予鼓励类项目相应的政策和资金支持。

### 建立政府多部门联动机制

（1）信息沟通制度。整合运用各类信息平台，实现大鹏所城信息共享。

（2）规划统筹制度。制定涉及多部门所城事项的综合规划。

（3）联席会商制度。由大鹏新区文体旅游局主要负责人为召集人，相关部门及运营利用主体负责人为成员，共同商定所城重大事务。

（4）协调服务制度。各相关部门强化主动服务意识，加强合作联动意识。

（5）跟踪问效制度。建立督办制度，由大鹏新区文体旅游局对涉及多部门的所城重大事项进行跟踪问效、督查督办，确保各项措施落实到位，确保协同联动机制高效运行。

### 审批流程

根据大鹏所城保护区划以及文物建筑的级别，将保护区划内涉及的各类相关工程的审批流程分为以下七类：

（备注：待规划正式批准后，按照最新的法律法规要求执行）

（1）需报经国家文物局批准的项目类型为：

——21处全国重点文物建筑的保护工程、展示工程、保护性设施建设工程、环境整治工程以及防护工程的计划书；

——21处全国重点文物建筑、重点建筑遗址、73处未定级不可移动文物建筑、历史街巷的保护工程、展示工程、保护性设施建设工程、环境整治工程以及防护工程的方案（资金自筹）；

——21处全国重点文物建筑的抢险加固工程；

（2）需报经国家文物局同意，广东省人民政府批准的项目类型为：

——大鹏所城全国重点文物保护单位的保护范围内的其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业；

（3）需报经广东省文物局批准的项目类型为：

——21处全国重点文物建筑、重点建筑遗址、73处未定级不可移动文物建筑、历史街巷的保护工程、展示工程、保护性设施建设工程、环境整治工程及防护工程方案（专项资金）；

（4）需报经深圳市规划和自然资源主管部门批准的项目类型为：

——大鹏所城保护区内涉及的深圳市历史建筑（东山寺住持墓、荣阴桥、登云桥）的保护名录管理和保护规划统筹管理工作。

（5）需报经深圳市文物管理部门批准的项目类型为：

——大鹏所城保护区内涉及的市级文物保护单位（刘起龙将军墓、东山寺石牌坊、赖太母刘老夫人墓）的保护工程、环境整治、展示利用等工程。

（6）需报经大鹏新区文物管理部门批准的项目类型为：

——大鹏所城保护区划内涉及的未定级不可移动文物建筑的保护工程、环境整治、展示利用等工程；

（7）需报经国家文物局同意，大鹏新区规划行政部门批准的项目类型为：

——大鹏所城全国重点文物保护单位的建设控制地带内涉及的建设工程。

具体详见审批流程表：

|  |
| --- |
| C:\Users\qienguang\Documents\Tencent Files\1039114774\FileRecv\大鹏111.png |

### 管理经费

1. 按照国家有关文件，完善财务与资产规范化管理；
2. 引导政府重视，获得更多的地方财政支持；
3. 开放社会资助渠道，特别是专业保护机构的捐助；
4. 筹办“大鹏所城保护基金会”的组建与管理方式；
5. 吸引民间力量投资建设，并在大鹏古城博物馆的引导和监控下进行；

## 专项管理

### 日常管理

**1、古城博物馆**

（1）全面负责经过审批的保护规划中各项内容的组织实施和监督管理；

（2）直接负责21处全国重点文物建筑、城墙遗址、城壕遗址、重点建筑遗址及相关保护要素的保护管理、展示设施建设、环境保护与治理、治安和有偿经营服务等事务；

（3）做好国有全国重点文物建筑、重点建筑遗址及其环境的经常性保养维护工作，提高日常保养工程的技术含量，对可能造成的损伤采取预防性措施；对非国有重点文物建筑、建筑遗址采取所有人负责保养维护的原则，当所有人不具备修缮能力时，由当地人民政府给予帮助。

（4）建立健全“四有”档案制度，收集、整理大鹏所城相关历史信息及保护工作资料；

（5）开展文物保护宣传教育工作，鼓励社会力量参与大鹏所城保护工作；

（6）建立自然灾害、文物建筑及载体、环境以及旅游开发强度等监测制度，积累监测数据，为日常保养及保护修缮工作提供科学依据。

**2、管理运营主体**

（1）在文物保护委员会的监督和引导之下，负责非文物和非历史风貌建筑及其周边环境的改造更新建设，组织实施展示利用与经营管理，同时负责建筑周边环境的保护、治理；

（2）组织制定符合实际的安全及疏散预案，并定期实施演练。

（3）开展日常保护宣传教育工作，规范游客行为，鼓励社会力量参与大鹏所城保护工作；

**3、村民**

（1）组织消防志愿队，自愿参与到所城的保护中去；

（2）开展所城民俗活动和传统节日，发扬所城历史文化内涵。

### 工程管理

（1）严格执行“不改变文物原状” 、“最小干预”的原则；严格执行文物保护工程管理工作程序；

（2）全面落实规划报批与公布，推进保护、利用工作的全面协调开展；

（3）落实保护区划管理规定的实施工作，对保护区划内的建设工程进行严格监督管理；

（4）按照国家各项法律、法规、条例履行管理报批手续；实施所有保护工程勘察设计与施工管理；执行工程资质管理；

（5）建立规划实施的评估标准，监督实施进展与问题。

### 资料管理

（1）建立资料室并建立管理系统，对资料档案实行专人负责、专人管理制度。

（2）建立文物建筑档案。未建立历史建筑档案的，不得进行修缮、迁移保护、拆除等建设活动。

文物建筑档案应当包括下列内容：

——建筑艺术特征、历史特征、建设年代及稀有程度；

——建筑的有关技术资料；

——建筑的使用现状和权属变化情况；

——建筑的修缮、装饰装修过程中形成的文字、图纸、图片、影像等资料；

——建筑的测绘信息记录和相关资料。

（3）加强文物档案收集整理工作，收集与文物有关的各类基础信息、学术成果、保护方案和政策文件，包括文字、表格、图片、拓片、照片、影像等资料。

### 宣传教育

（1）在各单位、部门及其他相关的管理机构中开展多形式的《文物保护法》宣传活动。

（2）重视、引导公众参与。

当地民众居住于所城所在的区域内，是所城最直接的利益相关方，且居民对于文物本体、街巷、土地、植被等信息掌握充分，对所城的发展建设更有话语权，古城博物馆应引导居民参与所城的文物保护、日常的巡查、基础设施的改造等工作。

# 与相关规划的衔接

### 与《大鹏所城保护规划（2004-2020）》的衔接

**（1）与保护对象的衔接**

《大鹏所城保护规划（2004-2020）》确定的保护对象包括，街区及周边地区的整体景观、古城的空间格局、各级文物保护建构筑物及典型的风貌建筑、古井、古树、古寺等历史遗迹，本规划在结合该规划提出的保护规划的基础上进行了明确的归类，确定本次保护对象包括文物本体（21处全国重点文物建筑）、文物环境（73处未定级文物建筑、城墙遗址和城壕遗址、重点建筑遗址、古树、古井、城外相关遗存、山-城-海空间格局）。

**（2）与保护区划的衔接**

《大鹏所城保护规划（2004-2020）》划定了大鹏所城的保护区划，保护范围原则上沿古城墙外扩展50米，局部地区根据地形调整；建设控制地带原则上从保护范围边界外扩100米，局部根据山势地形确定。该规划保护范围将与本体无关的非文物建筑、用地等一并纳入，不具备具体可操作性，同事也增加了所城保护和管理的复杂程度。本规划在该规划划定的区划的基础上，结合最新确定的保护对象进行保护范围的调整，建设控制地带根据管控内容进行分级。

**（3）与管理规定的衔接**

1）保护范围管理规定

《大鹏所城保护规划（2004-2020）》提出针对保护范围内，不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业，对所城南城墙遗址以南地区应逐步整理为文物保护用地和绿化保护用地，所城西城墙遗址以西地区的保护范围应严格控制用地建设，所城东城墙遗址和北城墙遗址外围的保护范围为绿化保护用地，不在安排新的建设项目。本规划保护范围管理规定在结合该规划相关规定的基础上，考虑《深圳市龙岗LG402-03号片区【大鹏鹏城地区】法定图则》对所城及周边用地的规划进行调整，将所城范围内用地划定为文化遗产用地。

2）建设控制地带管理规定

《大鹏所城保护规划（2004-2020）》提出针对建设控制地带内的建设工程，不得破坏所城的历史风貌，工程设计方案应当经市文物行政主管部门同意后，报规划建设行政部门批准。本规划结合该规划的管理规定，考虑本规划建设控制地带的分级，提出不同的管控要。

### 与《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》的衔接

**（1）与保护对象的衔接**

《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》根据对现有规划范围内所有建筑的调研，对大鹏所城背景环境的考察和历史背景的研究，确定该规划的保护对象为所城内文物建筑（全国重点文物建筑）及遗址（建筑遗址）、附属文物（古井、墓葬、碑刻、可移动文物）、周边相关文物（古井、碑刻、墓葬、校场、桥梁等）。本规划在结合该规划提出的保护规划的基础上进行了明确的归类，确定本次保护对象包括文物本体（21处全国重点文物建筑）、文物环境（73处未定级文物建筑、城墙遗址和城壕遗址、重点建筑遗址、古树、古井、城外相关遗存、山-城-海空间格局）。

**（2）与保护区划的衔接**

《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》划定了大鹏所城的保护区划，重点保护范围包含所城内的一类建筑以及“两横一纵”的道路格局；一般保护范围沿古城本体范围外扩50米，局部根据山势地形确定；一类建设控制地带为东北校场、墓葬群、龙井、西南校场、石桥所在区域；二类建设控制地带，沿古城墙向外100米，局部根据山形地势确定。本规划从保护范围实际的可操作性出发，结合该规划重点保护区的划定，并考虑所城内重点建筑遗迹的保护，统一划入保护范围，建设控制地带根据管控内容进行分级。

**（3）与管理规定的衔接**

1）重点保护范围和一般保护范围管理规定

《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》对重点保护范围提出，不得进行爆破、钻探、挖掘等作业；针对一般保护范围，提出范围内的考古发掘或爆破、钻探等作业需要经相应程序批准，对文物本体或环境造成破坏或不利影响的建筑物或设施应予以整治，并对街巷两侧的建筑高度提出相应的控制要求。本规划保护范围管理规定在结合该规划重点保护范围和一般保护范围的基础上，将历史街巷、展示利用的管控要求也统一纳入，使得管理规定更加全面。

2）建设控制地带管理规定

《全国重点文物保护单位深圳大鹏所城保护规划（2005-2020）》对建设控制地带提出，建设工程不得破坏所城的历史风貌，不得建设污染文物保护单位的设施，并对一类建设控制地带内的建设内容，二和建设控制地带内的建筑高度、形制提出具体要求。本规划结合该规划的管理规定，考虑本规划建设控制地带的分级，提出不同的管控要。

### 与《深圳市龙岗LG402-03号片区【大鹏鹏城地区】法定图则》的衔接

**（1）与土地利用性质的衔接**

《深圳市龙岗LG402-03号片区【大鹏所城地区】法定图则》的土地利用结合《大鹏所城保护规划（2001-2010）》确定的建设要求划定，用地主导用途与文物保护用途相适应。本规划结合考古等相关资料，对所城遗存分布范围进一步明确，建议未来【鹏城片区】法定图则修编时给予落实。

**（2）与城市设计及其他有关规定的衔接**

《深圳市龙岗LG402-03号片区【大鹏所城地区】法定图则》的城市设计及其有关规定中对片区的城市形态、建设高度、公共空间、绿化系统等都提出严格要求，为本规划保护区划管理规定中建筑高度、建筑形态的控制要求提供了参考和借鉴。

### 与《深圳市城市总体规划》的衔接

《深圳市城市总体规划》在第十七章城市文化特色与遗产保护中提出“大鹏所城：重点保护古城及周边地区的整体景观、古城的空间格局、各级文物保护单位及历史遗迹、地方特色民俗和文化内涵。”本规划的编制呼应了总体规划对大鹏所城遗产保护的要求。

### 与《深圳市海岸带综合保护与利用规划（2018-2035）》的衔接

**（1）与产业布局的衔接**

《深圳市海岸带综合保护与利用规划（2018-2035）》在产业布局中将大鹏所城所在的区域定位为“滨海旅游度假产业带”，为所城未来的活化利用提供了基础的支撑，也为本规划展示利用规划的编制提供了重要的依据。

**（2）与海岸陆域建设管控及岸带空间设计指引的衔接**

《深圳市海岸带综合保护与利用规划（2018-2035）》在第四章精细管控，保障岸带生态安全及公共开放中对海岸带划定海岸建设控制区，提出相应的管控要求，并制定岸带空间设计指引，对滨海街区、滨海道路、滨海建筑形态和高度提出明确的要求，为本规划保护区划管理规定的制定提供了科学可靠的依据。

# 研究规划

### 考古研究

开展所城内建筑遗址、所城内外民居搬迁后的区域以及龙岐湾近海区域的勘探，重点勘察城内建筑遗址、城壕遗址及海底小长城的现状、走向及规模，对新发现的历史遗存及时补充划定保护范围。

在前期调查研究的基础上，深化对遗址的性质和文化内涵的考古研究，搞清整体格局，为未来的规划建设预留条件；明确城内的建筑院落及街道的布局及重要遗址的年代、性质与建筑方式。为进一步的保护工作提供依据。

配合保护和展示工程，进行相应的古城内散落的可移动文物的收集整理、考古勘探、发掘等工作，根据考古工作成果逐步推进，研究大鹏所城的文化内涵及所城范围内的格局文化变迁，为进一步实施保护和展示工程提供专业指导和依据。

运用多学科先进技术，开展植物、动物、环境考古等科技考古研究，地理与土壤等多学科合作研究等，对所城的发展过程、地貌环境、水系进行研究和复原，为所城保护提供详细信息。

尽快完成近期已经调查、勘探、发掘资料的整理及出土文物的修复工作，及时完成初步研究并公布资料，出版科学发掘报告，为相关学科的深入研究奠定基础。

### 相关研究

在大鹏所城历史、建筑技术及周边相关文化资源等方面继续深入开展相关研究；

开展大鹏所城与其明清海防所城的对比研究、大鹏所城的空间特色研究、大鹏所城的科学保护与合理利用研究、大鹏所城所在地——鹏城村的古村形态研究等，扩展大鹏所城的研究广度；

鼓励国内外研究团体和人员投身大鹏所城相关研究，定期举办“明清海防—大鹏所城研讨会”论坛，研讨会论文结集出版，增强大鹏所城在学术领域的地位；

与开设考古、建筑、规划、文化遗产保护等相关专业的高校合作，共建实习基地，培养相关人才。

根据《历史文化名城名镇名村保护条例》开展《大鹏历史文化名村保护规划》。

# 规划分期与投资估算

## 规划分期与实施重点

### 分期依据

“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针与文物保护工作程序；

国家文化遗产保护事业“十三五”规划；

国家经济计划管理规划；

地区相关的经济与社会发展规划等。

### 规划分期

近期为2021～2025年；中期为2026～2030年；远期为2031～2035年。

### 分期实施重点

#### 近期实施重点与措施（2021年—2025年）

（1）公布、实施《深圳大鹏所城文物保护规划（2021-2035）》

（2）保护与防护工程：完成21处全国重点文物建筑保养维护、修缮工程；完成城内未定级不可移动文物建筑、重点建筑遗址、古树、古井的保护工程；完善文物的安防、消防、防雷工程。

（3）环境整治：完成大鹏所城城内范围的建筑的整治、基础设施的改造、卫生环境的提升工作。

（4）管理工作：完善管理机构和四有档案，开展遗址信息库建设。

（5）展示工程：完成大鹏所城城内范围的展示设施的建设。

（6）考古研究工作：完成建筑遗址的考古勘探，明确遗址的规模。

（7）启动保护范围内占压城墙遗址及破坏所城格局建筑的拆迁、安置工作。

#### 中、远期实施重点与措施（2026年—2035年）

（1）保护工程：完成占压城墙遗址、破坏所城格局建筑的拆迁、安置工作；完成城外相关遗存的保护和修缮工程。

（2）环境整治：完成规划范围内其他建筑的拆迁安置、立面整治、基础设施的建设等工程。

（3）展示工程：完成整体展示系统的建设。

（4）管理工作：开展遗产的监测及专业人员的培训工作。

（5）考古与研究工作：明确大鹏所城城壕、城外海底小长城的走向和范围，明确大鹏所城的历史格局，深入开展大鹏所城的历史文化研究。

## 投资估算

### 估算说明

大鹏所城文物保护规划估算以近期重点实施项目为主，其它阶段的规划有待专项详细规划阶段落实。

考虑到各项目实际工程量在环境整治与文物建筑保护工程中不确定因素较多，规划估算所列项目工程量和估算单价包含管理、设计等计费，各项目的经费核算应以工程设计文件为准，按照法律程序报批通过后方可执行。

### 近期重点项目投资估算

将近期项目经费分作文物本体保护工程、防护工程、文物环境保护工程、环境整治工程、展示利用工程、管理工作、考古研究工作7类进行估算，经费估算结果分别是：文物本体保护工程1490.6万元、防护工程250万元、文物环境保护工程1270万元、环境整治工程3050万元、展示利用工程2080万元、管理工作160万元、考古研究工作50万元，合计近期总经费估算为7250万元。（详见附表）

# 规划实施保障

### 经费来源

根据《中华人民共和国文物保护法》第十条要求，国家发展文物保护事业，县级以上人民政府应当将文物保护事业纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费列入本级财政预算。

大鹏所城保护管理机构应当多渠道筹集资金，采取措施鼓励个人、企业和社会团体对大鹏所城保护的捐赠，设立大鹏所城保护专项资金。专项资金应专款专用于大鹏所城的保护，并接受财政、审计部门的监督。

### 相关规划衔接与要求

本规划的保护区划的边界、管理规定和主要保护措施应纳入《深圳市城市总体规划》及相关规划中。

各类相关规划措施应以符合遗址保护要求为前提。

# 附则

### 规划成果

本规划由规划文本、规划图纸、规划说明、基础资料汇编4部分组成，其中规划文本与规划图纸具有同等的规范性指导意义。

### 实施程序

本规划编制完成后，由省文物部门会同相关部门组织评审，经国家文物局同意，由广东省人民政府批准公布。

### 规划解释

本规划由国家文物局负责解释。

### 修改程序

本规划的调整或修改，应按照《全国重点文物保护单位保护规划编制审批办法》的规定，履行相关报批程序。

### 实施时间

本规划自广东省人民政府公布之日起执行。

# 附件：大鹏所城近期项目经费估算表

| **项目性质** | **项目类型** | **序号** | **项目名称** | **工程量** | **单价（元）** | **合计（万）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 文物本体保护工程 | 全国重点文物建筑保护工程 | 01 | 保养维护工程 | 6780㎡ | 1000 | 678 |
| 02 | 修缮工程 | 1276㎡ | 3000 | 382.8 |
| 03 | 监测工程 | 8596㎡ | 500 | 429.8 |
| 小计 |  | 1490.6 |
| 防护工程 | 防护工程 | 05 | 安防、消防系统升级 | — | — | 200 |
| 06 | 防雷系统建设 | — | — | 50 |
| 小计 |  | 250 |
| 文物环境的保护工程 | 未定级不可移动文物建筑 | 07 | 保养维护工程 | 6400㎡ | 500 | 640 |
| 08 | 监测工程 | 6400㎡ | 500 |
| 建筑遗址 | 09 | 保护工程 | — | — | 600 |
| 古树、古井 | 10 | 保护名录建设、挂牌 | — | 2 | 30 |
| 小计 |  | 1270 |
| 环境整治工程 | 建筑整治 | 11 | 保留建筑（局部改善） | 3万㎡ | 300 | 900 |
| 12 | 建筑整治改造 | 5000㎡ | 1000 | 500 |
| 13 | 更新建筑 | 2000㎡ | 4000 | 800 |
| 基础设施 | 16 | 给排水、电力、电信等改造 | — | — | 8000 |
| 卫生环境 | 17 | 垃圾桶、卫生间 | — | — | 50 |
| 小计 |  | 3050 |
| 展示利用工程 | 项目筹备 | 18 | 展示设施的提升 | — | — | 2000 |
| 宣传策划 | 19 | 宣传出版 | — | — | 50 |
| 20 | 项目策划 | — | — | 30 |
| 小计 |  | 2080 |
| 管理工作 | 信息库建设 | 21 | 网络建设 | — | — | 50 |
| 档案建设 |  | 四有档案 | — | — | 10 |
| 标志牌 |  | 标志牌 | — | — | 100 |
| 小计 |  | 160 |
| 考古研究工作 | 考古勘探 | 22 | 建筑遗址的考古勘探 | - | - | 50 |
| 总计 | 7250 |

1. 目前未收集到此阶段相应考古资料。 [↑](#footnote-ref-0)